

领导科学论坛

THE FORUM OF LEADERSHIP SCIENCE

2020年第1期 总第160期

大讲堂

P03

发挥制度优势
提升治理效能

P29

习近平新时代中国特色
社会主义经济思想和党
中央经济政策分析

P49

党员领导干部廉洁
从业与问责制度

P66

无果之花：网络民粹
思潮的现状与引导

P76

学马克思主义经典
坚定共产主义信念



不忘初心忆峥嵘岁月： 习近平的红色足迹（7）



【编者按】历史因铭记而永恒，精神因传承而不灭。“对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。多重温这些伟大历史，心中就会增加很多正能量”，党的十八大以来，习近平总书记数次踏上红色革命圣地，接受红色精神的洗礼，多次强调要从中国革命历史、优良传统和精神中汲取养分。

一片片镌刻着红色记忆的土地，为中国共产党人提供了永不枯竭的精神源泉。新时代学习工作室为您梳理了习近平的红色足迹，一起学习！

习近平：“这里是我们共产党人的精神家园”

◎● 足迹追溯

时间：2017年10月31日

地点：上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船

场景还原：2017年10月31日上午，习近平总书记等一下飞机，就来到位于上海市兴业路76号的中共一大会址。习近平总书记在上海工作期间曾3次到这里。在这里，习近平总书记首先瞻仰了中共一大会议室原址。这个18平方米的房间按照当年会议场景复原布置。习近平总书记久久凝视，叮嘱一定要把会址保护好、利用好。习近平总书记动情地说，毛泽东同志称这里是中国共产党的“产床”，这个比喻很形象，我看这里也是我们中国共产党人的精神家园。

纪念馆宣誓厅，悬挂着巨幅中国共产党党旗。面对党旗，习近平总书记带领其他中共中央政治局常委同志一起重温入党誓词。在习近平总书记领誓下，铿锵有力的宣誓声响彻大厅，让现场所有人都深受感染，仿佛回到了那个风雨如磐的年代。习近平总书记强调，入党誓词字数不多，记住并不难，难的是终身坚守。每个党员要牢记入党誓词，经常加以对照，坚定不移，终生不渝。

当天下午，习近平总书记等从上海乘火车来到浙江嘉兴市，继续追寻中共一大足迹。微风习习、清波荡漾的南湖，下午4时40分许迎来了习近平总书记一行。习近平等走到湖边，瞻仰红船，详细了解利用红船开展爱国主义教育等情况。习近平总书记指出，小小红船承载千钧，播下了中国革命的火种，开启了中国共产党的跨世纪航程。

离开南湖，习近平总书记等前往南湖革命纪念馆参观。纪念馆圆形序厅里，精美的红船雕塑栩栩如生，硕大的镰刀锤头图案鲜艳夺目，二者交相辉映，寓意中国共产党领航中国号巨轮破浪前行。习近平总书记表示，从纪念馆奠基那一刻起，我就一直想着落成后要来看一看，今天如愿以偿了，确实深受教育和鼓舞。在浙江工作期间，我曾经把“红船精神”概括为开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神。我们要结合时代特点大力弘扬“红船精神”。

◎● 习近平说

毛泽东同志称这里是中国共产党的“产床”，这个比喻很形象，我看这里也是我们中国共产党人的精神家园。

——2017年10月31日，习近平总书记等在上海中共一大会址纪念馆参观时指出

上海石库门、南湖红船，诞生了中国共产党，14年抗战、历史性决战，才有了中华人民共和国。共和国是红色的，不能淡化这个颜色。

——2019年3月4日，习近平总书记看望参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时表示

◎● 历史背景

中共一大：中国共产党从这里诞生

1921年7月23日晚，中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界望志路106号（今兴业路76号）开幕。国内各地党组织和旅日党组织共派出13名代表出席大会。当时全国共有50多名党员。共产国际代表马林和尼克尔斯基出席了这次大会。

7月30日晚，一名陌生的中年男子突然闯入会场，后又匆忙离去。具有长期秘密工作经验的马林断定此人是敌探，建议马上中止会议。大部分代表迅速转移。不久，法租界巡捕搜查了会议地点。在这种情况下，代表们商定最后一天的会议改在浙江嘉兴南湖的游船上举行。

中共一大会址和嘉兴南湖红船是中国共产党梦想起航的地方。中国共产党从这里诞生，从这里出征，从这里走向全国执政。

1952年9月，上海中共一大会址经修复建成纪念馆并对外开放。2006年6月，嘉兴南湖革命纪念馆奠基，2011年落成开放。

（来源：2019年6月13日中国共产党新闻网）

◆ 发挥制度优势 提升治理效能

.....北京行政学院教授 田兆阳 (3)

◆ 习近平新时代中国特色社会主义经济思想和党中央经济政策分析

.....中共中央党校经济学部 周跃辉 (29)

◆ 党员领导干部廉洁从业与问责制度

.....中共中央党校政法部宪法与行政法教研室主任 傅思明 (49)

◆ 无果之花：网络民粹思潮的现状与引导

.....河北廊坊师范学院思想政治理论课教学部 张春贵 (66)

◆ 学马克思主义经典 坚定共产主义信念

.....中共保定市委党校 申彩虹 (76)

编委会

顾 问 张全景 刘道玉 张国祚
 杨叔子
 主 任 陈建才
 编 委 (以姓氏笔画为序)
 王元璋 王泽龙 别少波
 别业舫 何兴亮 何国治
 吴开胜 吴华品 周大仁
 周 勇 周祖元 赵耀宏
 顾 杰 秦在东 梁前德
 彭元杰 谢成宇 蔡尚华
 熊泽金

董 事 长 肖昌斌
 总 经 理 周发秋
 社 长 谢成宇
 主 编 陈建才
 副 主 编 张永平
 执 行 主 编 夏晓畅
 外 联 部 主 任 薛红霞
 发 行 部 主 任 董晓丹
 读 者 服 务 部 周蓉国
 责 任 编 辑 王 韬 赵春燕 钟 雪
 马 程 侯 欣 周 凯
 美 术 编 辑 田良娟



历史是人民书写的，一切成就归功于人民。只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。

——习近平

主管单位 长江出版传媒股份有限公司

主办单位 湖北长江报刊传媒（集团）有限公司

出版单位 湖北长江报刊传媒（集团）有限公司

联办单位 国家与地方治理网

北京新时代中特教育科技有限公司

（原北京宣传教育服务中心）

编辑出版 领导科学论坛杂志社

发行广告部电话 010-68006063 68005003

编辑部电话 010-62807007转8148（北京）

国内统一连续出版物号 CN 42-1837/C

国际标准连续出版物号 ISSN 2095-5103

邮发代号 38-406

广告经营许可证 广登准字（2019）4200000016

编辑部地址 北京市西城区车公庄大街乙5号

鸿儒大厦B座二层（西楼梯口）

武汉市洪山区桂元路67号

编辑部邮箱 xxwdjt@163.com

ldkxlt@sina.com

出版时间 2020年1月15日

印刷 廊坊市凤海印务有限公司

定价 15.00元

发挥制度优势 提升治理效能

——《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》解读

北京行政学院教授 田兆阳

摘要：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国有企业改革发展和国有企业党的建设，制定并实施了《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》（以下简称《条例》）。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻党章要求，对国有企业党组织工作作出全面规范，是新时代加强国有企业党的建设的基本遵循。它的制定是为了加强党的全面领导，坚持抓基层、打基础，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

关键词：基层组织；监督问责；国有企业

今天，我们主要从两个角度学习《条例》的相关内容：一个角度是制度，一个角度是治理。大家知道，《条例》本身就是制度，是我们党针对国有企业基层组织专门下发的工作条例。以下对该《条例》的基本精神和主要内容进行解读。

一、中共中央印发

《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》的通知

（一）《条例》通知的主要内容

中共中央印发《条例》的通知主要有两方面的内容：

第一，强调国有企业的地位作用和《条例》制定的指导思想。通知指出，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重

要支柱和依靠力量。坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的光荣传统和独特优势。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻党章要求，对国有企业党组织工作作出全面规范，是新时代加强国有企业党的建设的基本遵循。

第二，如何贯彻落实《条例》。通知要求，各级党委（党组）要从巩固党的执政基础的高度出发，把国有企业党的建设作为管党治党的重要任务抓紧抓好，采取有力措施，强化责任落实，推动《条例》落到实处、见到实效。这是对国有企业党委（党组）的要求。通知进一步指出，要认真抓好《条例》学习宣传和贯彻落实，通过集中学习、专题研讨等方式，使各级党组织特别是国有企业党组织和党员、干部深入领会《条例》精神，全面掌握《条例》内容，严格遵守和执行《条例》规定。中央组织部要会同有关部门加强督促指导，确保《条例》各项规定得到贯彻执行。各地区各部门执行《条例》过程中的发生的重要情况和相关建议，要及时报告党中央。

（二）《条例》制定的背景和过程

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国有企业改革发展和党的建设。按照党中央要求，2018年下半年，中央组织部着手开展《条例》起草工作。起草组深入学习、系统梳理中央有关政策规定，先后到21个省区市、119家国有企业实地调研，对356名地方党委组织部、国有资产监管部门和国有企业党组织负责人进行访谈座谈。形成初稿后，广泛征求中央有关部门、各省区市和新疆生产建设兵团、各中管金融企业和中管企业共124个单位意见。2019年11月，习近平同志先后主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，审议通过《条例》。12月30日，党中央印发该《条例》。因此，我们要从一定的高度来理解中央的通知精神。

这里讲一个案例：“唐宋八大家”是中国古代的一个文人群体，是唐代的柳宗元、韩愈和宋代的欧阳修、苏洵、苏轼、苏辙、王安石、曾巩八位散文家的合称。其中，韩愈、柳宗元是唐代古文运动的领袖，欧阳修、“三苏”（苏洵、苏轼、苏辙）四人是宋代古文运动的核心人物。欧阳修是宋代六人当中影响最大的，因为其余五人都是他的学生。

2019年初，清华大学附属小学一个六年级的学生在网络上发现，苏轼给27个地方做过“广告”，这也就是说他至少去过27个地方。当年，苏轼反对王安石变法，总给皇帝提意见，皇帝对他既爱又憎，拿他没办法，把他贬到很多偏远之地，所以苏轼一生去过很多地方。苏轼在《自题金山画像》这首诗中写道：“问汝平生功业，黄州惠州儋州”，意思是，我这一辈子做了哪些事儿？哪些值得一提？湖北黄州、广东惠州、海南儋州。从地理上看，他被朝廷越贬越远，其中，两次被贬到杭州，第二次被贬到杭州时，西湖污染了，于是他亲自挖淤泥，并动员老百姓一起利用挖出的泥修建了一座长堤以便行人，后人名之“苏公堤”，简称“苏堤”，还在湖水最深处建立了三塔（今“三潭印月”）作为标志。

苏轼在庐山留下一首诗。我们知道李白有一首写庐山的诗——《望庐山瀑布》：“日照香炉生紫烟，遥看瀑布挂前川。飞流直下三千尺，疑是银河落九天。”但是，我认为描写庐山最好的诗是苏轼的《题西林壁》——“横看成岭侧成峰，远近高低各不同。不识庐山真面目，只缘身在此山中。”《习近平用典》中讲到这首诗，要求我们看问题时要全方位、多角度，并强调必须具有全局思维、整体意识和大局观念。李白的《望庐山瀑布》多一些人文情怀，苏轼的《题西林壁》多一些格局。

我们强调，学习文件精神要有高度，要从党中央《通知》的精神、党中央一系列治国理政新理念新思想新战略和习近平新时代中国特色社会主义思想的高度研究国有企业党的建设。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南

（一）习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容

党的十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，包括新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展

方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且要根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导，以利于更好地坚持和发展中国特色社会主义。

（二）习近平新时代中国特色社会主义思想探讨的三大规律

围绕这个重大时代课题，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对**共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律**的认识，进行艰辛的理论探索，取得重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大报告把这个思想概括为“八个明确”和“十四个坚持”。

（三）习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵

习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

三、习近平同志关于党建思想的理论创新

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》（以下简称《纲要》），是学习习近平新时代中国特色社会主义思想的重要辅助读物。其中，第十八部分为“把党建设得更加坚强有力”，第十九部分为“掌握马克思主义思想方法和工作方法”，包括实事求是、思想路线、解放思想、调查研究、问题意识、钉子精神等，我们尤其要认真学习领会并抓好落实。党的十八大以来，习近平同志提出了一系列管党治党的重要论述，形成了内容丰富的党建思想。《纲要》第十八部分即这部分内容，可以概括为以下八个部分：

（一）勇于自我革命、从严管党治党是我们党最鲜明的品格

2019年第19期《求是》杂志发表习近平同志的重要文章《推进党的建设新的伟大工程要一以贯之》。文章指出，我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。怎样才算过硬，就是要**敢于进行自我革命，敢于刀刃向内，敢于刮骨疗伤，敢于壮士断腕**，防止祸起萧墙。这就是为什么我们党要不断进行自我革命的根本意义所在。自我革命、从严治党就是共产党自己革自己的命；刀刃向内，就是治自己的问题；刮骨疗伤、壮士断腕，就是说，为了求生，若不刮骨、不断腕，整个身体都会垮掉。

新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

（二）政治建设是党的根本性建设

党的十九大报告指出：“把党的政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。”

（三）补足共产党人精神上的“钙”

习近平同志在其著作《知之深 爱之切》一书中指出：“立党为公还是结党营私，是检验一个共产党员的党性纯不纯，是共产主义者还是个人主义者的最尖锐、最灵敏的试金石。”有些党员因理想信念不坚定，得了“软骨病”，因此要补足精神上的“钙”，而理想信念就是共产党人精神上的“钙”，坚定理想信念是党的思想建设的首要任务。

2016年10月21日，习近平同志在纪念红军长征胜利80周年大会上的讲话中提到了四个关键词——理想、信念、方向、道路。长征之所以坚持下来了、胜利了，是因为我们心中有理想、有信念。长征途中，党中央召开的遵义会议，是我们党历史上一个生死攸关的转折点。这次会议开始确立了以毛泽东同志为

主要代表的马克思主义正确路线在中共中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体。这说明，我们党有了领导核心。经过长征的千锤百炼，我们党在思想上不断成熟。因此，我们始终强调理想、信念、方向、道路。

会上，习近平同志讲了一个故事——“半条被子”的温暖。在湖南汝城县沙洲村，三名女红军借宿徐解秀老人家中，临走时发现老乡家里没有被子，就把自己仅有的一床被子剪下一半给老人留下了。老人说，什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是中国共产党和红军取得长征胜利的根本保证，也是我们战胜一切困难和风险的根本保证。

（四）贯彻新时代党的组织路线

贯彻新时代党的组织路线，建设高素质干部队伍是关键。党中央明确提出五条好干部标准：第一，信念坚定；第二，为民服务；第三，勤政务实；第四，敢于担当；第五，清正廉洁。我们要把好干部标准落到实处，坚持正确的选人用人导向，匡正选人用人风气，突出政治标准，培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。习近平同志多次讲过，坚决纠正“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象，强调廉洁从政，勤政为民。

（五）作风建设永远在路上

习近平同志指出：“我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。真理力量集中体现为我们党的正确理论，人格力量集中体现为我们党的优良作风。”

（六）使纪律真正成为带电的“高压线”

这个说法很形象，强调纪律是“高压线”，不能“碰”，碰就有生命危险。2018年8月26日，中共中央印发了修订后的《中国共产党纪律处分条例》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。新修订的《中国共产党纪律处分条例》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以党章为根本遵循，将党的纪律建设的理论、实践和制度创新成果，以党规党纪形式固定下来，着力提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。

新修订的《中国共产党纪律处分条例》共142条，与原《条例》相比，新

增11条，修改65条，整合了2条。首先，第7条第2款增写了“三个重点”，即重点查处了三类腐败案件：一是党的十八大以来不收敛、不收手的；二是问题线索反映集中、群众反映强烈的；三是政治问题和经济问题交织的。其次，我们针对突出问题和新型违纪行为进一步扎紧了制度篱笆。最后，第5条增写了运用监督执纪“四种形态”的内容，即经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。党的纪律主要包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。新修订的《中国共产党纪律处分条例》将实践中普遍运用的监督执纪“四种形态”充实进来，强调纪严于法，纪先于法。同时，适应党的纪律检查体制改革和国家监察体制改革要求，增加了多处纪法衔接的规定。2015年9月，王岐山同志在福建调研并主持召开座谈会时强调，这“四种形态”都是为了惩前毖后、治病救人，必须改变要么“好同志”，要么“阶下囚”的状况。也就是说，我们的纪检监察工作需要转型，由原来的“盯违法”转向“盯违纪”。要把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前；要抓早抓小、防微杜渐，惩前毖后、治病救人。

（七）全方位扎牢制度的笼子

党的制度建设是全面从严治党的根本保障。党的十八大以来是党的建设提出科学的新理念、新思想、新观点最为活跃的时期之一。党内法规制度体系，是以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，由各领域各层级党内法规制度组成的有机统一整体。制度建党是建党的基本原则，补齐制度短板，才能扎紧制度的笼子，夯实规矩的城墙，织密反腐防腐的电网，让制度发挥应有的作用。

2019年，我参加北京展览馆“伟大历程 辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”开幕式时看到一组数字：目前我们现行有效的中央党内法规共有266个。党的十八大以来，中央制定修订了182个，占整个制度体系的68.4%（截至2018年8月底，现行有效的中央党内法规超过220部，发挥着创设制度、把准方向的重要作用。党的十八大以来，中央党内法规制定工作推进力度之大、质量之高前所未有。5年多来共制定修订140多部法规，约占

220多部现行有效中央党内法规的60%)。

2019年召开的党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。这里有两个关键词,一个是制度,一个是治理。1980年,邓小平同志在中共中央政治局扩大会议上的讲话中指出,“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”,“这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面”。制度好是什么?就是不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。1992年,邓小平同志在南方谈话中特别强调:“恐怕再有三十年时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”

(八) 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

习近平同志在《推进党的建设新的伟大工程要一以贯之》一文中指出,要把我们党建设好,必须抓住“关键少数”。党的高级领导干部必须做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。领导干部要把践行“三严三实”贯穿于全部工作生活中,养成一种习惯、化为一种境界。

大家知道,习近平同志的讲话有一些特点:第一,引经据典;第二,讲故事,讲案例;第三,讲数字,引谚语。《推进党的建设新的伟大工程要一以贯之》一文总结了历史上的兴亡成败,讲了七个故事:

第一,回顾封建王朝的兴衰更替史。从秦始皇讲到汉武帝、唐明皇、乾隆帝。“开元盛世”时期的唐明皇在统治后期昏庸好色、怠于政事,朝中奸臣当道、贿赂成风;乾隆后期,官无不贪、吏无不恶,统治阶层过着声色犬马、骄奢淫逸的生活。未能摆脱盛极而衰的历史悲剧原因很多,其中一个共同的也是极其重要的原因就是统治集团贪图享乐、穷奢极欲,昏庸无道、荒淫无耻,吏治腐败、权以贿成。

第二,农民起义军为什么失败。明末李自成揭竿而起,严明军纪,剿兵安民,很快就攻占北京。然而,好景不长,起义军进城后骄傲自满。清兵入关后,起义军仓促应战,人心涣散,一击则溃,短短几个月就土崩瓦解。清军只有几千人,但却打败了李自成几十万人的军队。因为腐败,李自成军队不堪一击。

第三,《红楼梦》中的四大家族为什么灭亡。书中指出,古人曾说“百足

之虫，至死不僵”，必须先从家里自杀自灭起来，才能一败涂地。正所谓“物必先腐而后虫生”。

第四，苏共垮台的原因。苏共拥有20万名党员时夺取了政权，拥有200万名党员时打败了希特勒，而拥有近2000万名党员时却失去了政权。党员数量越来越多，但最后苏共却垮台了。什么原因？就是理想信念已经荡然无存了。因此，我们不但要重视数量，还要重视质量。

第五，列宁如何坚持党建原则。党员必须参加党的组织，并按照地方服从中央、下级服从上级、少数服从多数的原则来建党。全党服从中央，强调集中统一领导。

第六，作风建设必须常抓不懈。泰山半腰有一段平路人称“快活三里”，一些人爬累了，喜欢在此歇脚。但泰山的挑夫都明白一个道理，如果在这个地方坐下来休息，很可能就上不了“十八盘”，最后就不能登顶。作风建设同样如此，不能松劲、歇脚，必须一鼓作气。

第七，长征的故事。红军长征过雪山途中，有个同志穿着非常单薄的衣服被冻死。指挥员说：“军需处长是干什么吃的？为什么让这个人穿得这么少？”后来，人们发现冻死的这个同志就是军需处长，因为条件有限，所以自己穿得非常少。这是多么崇高的思想境界！

四、加强基层党组织建设

党的十九大报告指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。坚持‘三会一课’制度，推进党的基层组织设置和活动方式创新，加强基层党组织带头人队伍建设，扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。扩大党内基层民主，推进党务公开，畅通党员参与党内事务、

监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道。注重从产业工人、青年农民、高知识群体中和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员。加强党内激励关怀帮扶。增强党员教育管理针对性和有效性，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。”

五、《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》 内容简介

《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》（以下简称《条例》）共9章41条，涵盖了总则、组织设置、主要职责、党的领导和公司治理、党员队伍建设、党的政治建设、党内民主和监督、领导和保障等国有企业党的建设的各个方面。

一是明确了国有企业党组织的功能定位，并提出国有企业党组织开展工作应当遵循的原则。党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。

二是规范了国有企业党组织的设置，明确了党支部设立范围、条件和程序，并对结合实际创新党支部设置形式作出规定。

三是规定了国有企业党组织的主要职责。

四是明确了党的领导和公司治理的关系，从党建工作要求写入公司章程、“双向进入、交叉任职”领导体制、决策把关、干部人才工作、职工参与公司治理等方面作出规定。

五是明确了加强国有企业党员队伍建设的有关要求。要严肃党的组织生活，认真召开民主生活会和组织生活会，提高“三会一课”质量，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度。

六是强调要加强国有企业党的政治建设，完善国有企业党内民主和监督体系。

七是压实了国有企业党建工作责任制度，并明确通过纳入管理费用、党费留存等渠道，为企业党支部开展工作给予经费保障，干部考察应当听取考察对象所在党支部的意见等。

六、《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》解读

《条例》第一章为总则，也是《条例》的制定目的和法理依据。其制定目的是为了深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持和加强党对国有企业的全面领导，提高国有企业党的建设质量，推动国有企业高质量发展。其法理依据是《中国共产党章程》和有关法律。党章是党的宪法，是党内其他法规的基础，其他党内法规，如准则、条例、决议、决定等，都是以党章为依据制定出来的。

第一章第二条，国有企业党组织必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，突出政治功能，提升组织力，强化使命意识和责任担当，推动国有企业深化改革，完善中国特色现代企业制度，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，为做强做优做大国有资本提供坚强政治和组织保证。

第三条，国有企业党组织工作应当遵循以下原则：

（一）坚持加强党的领导和完善公司治理相统一，把党的领导融入公司治理各环节；

（二）坚持党建工作与生产经营深度融合，以企业改革发展成果检验党组织工作成效；

（三）坚持党管干部、党管人才，培养高素质专业化企业领导人员队伍和人才队伍；

（四）坚持抓基层打基础，突出党支部建设，增强基层党组织生机活力；

（五）坚持全心全意依靠工人阶级，体现企业职工群众主人翁地位，巩固党执政的阶级基础。

这里讲一个案例：2018年3月7日，习近平同志在参加广东代表团审议时，听了10多年前归国创业的袁玉宇代表的发言后强调，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。中国如果不走创新驱动道路，新旧动能不能顺利

转换，是不可能真正强大起来的，只能是大而不强。强起来靠创新，创新靠人才。人才政策、创新机制都是下一步改革的重点。

下面来看**第二章第四条**，国有企业党员人数100人以上的，设立党的基层委员会（以下简称党委）。党员人数不足100人、确因工作需要的，经上级党组织批准，也可以设立党委。

党员人数50人以上、100人以下的，设立党的总支部委员会（以下简称党总支）。党员人数不足50人、确因工作需要的，经上级党组织批准，也可以设立党总支。

正式党员3人以上的，成立党支部。正式党员7人以上的党支部，设立支部委员会。

经党中央批准，中管企业一般设立党组，中管金融企业设立党组性质党委。

第五条，国有企业党委由党员大会或者党员代表大会选举产生，每届任期一般为5年。党总支和支部委员会由党员大会选举产生，每届任期一般为3年。任期届满应当按期进行换届选举。根据党组织隶属关系和干部管理权限，上级党组织一般应当提前6个月提醒做好换届准备工作。

中央企业直属企业（单位）党组织换届选举工作，以中央企业党委（党组）为主指导，审批程序按照党内有关规定办理。中央企业及其直属企业（单位）召开党员代表大会，可以为党组织隶属地方党组织的下一级企业（单位）分配代表名额。

第六条，国有企业党委一般由5至9人组成，最多不超过11人，其中书记1人、副书记1至2人。设立常务委员会的，党委常务委员会委员一般5至7人、最多不超过9人，党委委员一般15至21人。党委委员一般应当有3年以上党龄，其中中央企业及其直属企业（单位）、省属国有企业的党委委员应当有5年以上党龄。

国有企业党总支一般由5至7人组成，最多不超过9人；支部委员会由3至5人组成，一般不超过7人。正式党员不足7人的党支部，设1名书记，必要时可以设1名副书记。党支部（党总支）书记一般应当有1年以上党龄。

第七条，国有企业党组织书记、副书记以及设立常务委员会的党委常务委员会委员，一般由本级委员会全体会议选举产生。选举结果报上级党组织批准。

中央企业党委（党组）认为有必要时，可以调动或者指派直属企业（单位）党组织负责人。

第八条，国有企业党委设立纪律检查委员会或者纪律检查委员，党总支和支部委员会设立纪律检查委员。

第九条，国有企业在推进混合所有制改革过程中，应当同步设置或者调整党的组织，理顺党组织隶属关系，同步选配好党组织负责人和党务工作人员，有效开展党的工作。

第十条，为执行某项任务临时组建的工程项目、研发团队等机构，党员组织关系不转接的，经上级党组织批准，可以成立临时党组织。临时党组织领导班子成员由批准其成立的党组织指定。

第三章，主要职责。

第十一条，国有企业党委（党组）发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。主要职责是：

（一）加强企业党的政治建设，坚持和落实中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，教育引导全体党员始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；

（二）深入学习和贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习宣传党的理论，贯彻执行党的路线方针政策，监督、保证党中央重大决策部署和上级党组织决议在本企业贯彻落实；

（三）研究讨论企业重大经营管理事项，支持股东（大）会、董事会、监事会和经理层依法行使职权；

（四）加强对企业选人用人的领导和把关，抓好企业领导班子建设和干部队伍、人才队伍建设；

（五）履行企业党风廉政建设主体责任，领导、支持内设纪检组织履行监督执纪问责职责，严明政治纪律和政治规矩，推动全面从严治党向基层延伸；

（六）加强基层党组织建设和党员队伍建设，团结带领职工群众积极投身企业改革发展；

（七）领导企业思想政治工作、精神文明建设、统一战线工作，领导企业工会、共青团、妇女组织等群团组织。

2018年8月，习近平同志在全国宣传思想工作会议上强调，新形势下宣传思想工作的使命任务是：第一，举旗帜；第二，聚民心；第三，育新人；第四，兴文化；第五，展形象。

第十二条，国有企业党支部（党总支）以及内设机构中设立的党委围绕生产经营开展工作，发挥战斗堡垒作用。主要职责是：

（一）学习宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织和本组织的决议，团结带领职工群众完成本单位各项任务。

（二）按照规定参与本单位重大问题的决策，支持本单位负责人开展工作。

（三）做好党员教育、管理、监督、服务和发展党员工作，严格党的组织生活，组织党员创先争优，充分发挥党员先锋模范作用。

（四）密切联系职工群众，推动解决职工群众合理诉求，认真做好思想政治工作。领导本单位工会、共青团、妇女组织等群团组织，支持它们依照各自章程独立负责地开展工作。

（五）监督党员、干部和企业其他工作人员严格遵守国家法律法规、企业财经人事制度，维护国家、集体和群众的利益。

（六）实事求是地对党的建设、党的工作提出意见建议，及时向上级党组织报告重要情况。按照规定向党员、群众通报党的工作情况。

第四章，党的领导和公司治理。

第十三条，国有企业应当将党建工作要求写入公司章程，写明党组织的职责权限、机构设置、运行机制、基础保障等重要事项，明确党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序，落实党组织在公司治理结构中的法定地位。

第十四条，坚持和完善“双向进入、交叉任职”领导体制，符合条件的党委（党组）班子成员可以通过法定程序进入董事会、监事会、经理层，董事会、监事会、经理层成员中符合条件的党员可以依照有关规定和程序进入党委（党组）。

党委（党组）书记、董事长一般由一人担任，党员总经理担任副书记。确因工作需要由上级企业领导人员兼任董事长的，根据企业实际，党委书记可以由党员总经理担任，也可以单独配备。

不设董事会只设执行董事的独立法人企业，党委书记和执行董事一般由一

人担任。总经理单设且是党员的，一般应当担任党委副书记。

分公司等非独立法人企业，党委书记和总经理是否分设，结合实际确定。分设的一般由党委书记担任副总经理、党员总经理担任党委副书记。

中央企业党委（党组）配备专职副书记，专职副书记一般进入董事会且不在经理层任职，专责抓好党建工作。规模较大、职工和党员人数较多的中央企业所属企业（单位）和地方国有企业党委，可以配备专职副书记。国有企业党委（党组）班子中的内设纪检组织负责人，一般不兼任其他职务，确需兼任的，报上级党组织批准。

国有企业党组织实行集体领导和个人分工负责相结合的制度，进入董事会、监事会、经理层的党组织领导班子成员必须落实党组织决定。

第十五条，国有企业重大经营管理事项必须经党委（党组）研究讨论后，再由董事会或者经理层作出决定。研究讨论的事项主要包括：

- （一）贯彻党中央决策部署和落实国家发展战略的重大举措；
- （二）企业发展战略、中长期发展规划，重要改革方案；
- （三）企业资产重组、产权转让、资本运作和大额投资中的原则性方向性问题；
- （四）企业组织架构设置和调整，重要规章制度的制定和修改；
- （五）涉及企业安全生产、维护稳定、职工权益、社会责任等方面的重大事项；
- （六）其他应当由党委（党组）研究讨论的重要事项。

国有企业党委（党组）应当结合企业实际制定研究讨论的事项清单，厘清党委（党组）和董事会、监事会、经理层等其他治理主体的权责。

具有人财物重大事项决策权且不设党委的独立法人企业的党支部（党总支），一般由党员负责人担任书记和委员，由党支部（党总支）对企业重大事项进行集体研究把关。

第十六条，国有企业党组织应当按照干部管理权限，规范动议提名、组织考察、讨论决定等程序，落实对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的要求，做好选配企业领导人员工作，加大优秀年轻领导人员培养选拔力度，加强企业领导人员管理监督，保证党对干部人事工作的领导权和对重要

干部的管理权。

实施人才强企战略，健全人才培养、引进、使用机制，重点做好企业管理人才、专业技术人才、高技能人才以及特殊领域紧缺人才工作，激发和保护企业家精神，营造鼓励创新创业的良好环境。

党的十九大报告指出，“要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。”人才强国战略，要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

中国近代历史学家范文澜先生曾说，唐朝只有两个半明君，一个是唐太宗李世民，一个是女皇武则天，半个是唐玄宗李隆基。唐玄宗在执政前期表现非常好，后期就开始放纵、奢侈、腐败了。对于武则天选用人才，毛主席是这样评价的：“武则天确实是个治国之才，她既有容人之量，又有识人之智，还有用人之术。”有人讨伐武则天，把她骂得一塌糊涂。武则天则说：“宰相是干什么的？为什么这样的人才，写这么好的文章没有被我们发现？”这体现了她的识人之智。在用人之术方面，武则天用了很多办法从平民、基层当中选拔人才。

第十七条，健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，探索职工参与管理的有效方式，推进厂务公开、业务公开，保障职工知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。重大决策应当听取职工意见，涉及职工切身利益的重大问题必须经过职工代表大会或者职工大会审议。坚持和完善职工董事制度、职工监事制度，保证职工代表有序参与公司治理。

《条例》贯彻党的十九届四中全会提出的健全党的全面领导制度，鲜明提出坚持和加强党对国有企业的全面领导，并以此作为一条红线贯穿始终，作出一系列规定，提出明确要求。明确国有企业党委（党组）发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。明确国有企业应当将党建工作要求写入公司章程，写明党组织的职责权限、机构设置、运行机制、基础保障等重要事项，明确党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序。坚持和完善“双向进入、交叉任职”领导体制，切实把党的领导融

入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。

第五章，党员队伍建设。

第十八条，国有企业党组织应当坚持集中教育和经常性教育相结合，采取集中轮训、党委（党组）理论学习中心组学习、理论宣讲、在线学习培训等方式，强化政治理论教育、党的宗旨教育、党章党规党纪教育和革命传统教育，组织引导党员认真学习党史、新中国史、改革开放史，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制。

第十九条，严肃党的组织生活，认真召开民主生活会和组织生活会，提高“三会一课”质量，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持重温入党誓词、重温入党志愿书等有效做法，落实党员领导干部讲党课制度。

第二十条，强化党员日常管理，及时转接党员组织关系，督促党员按期足额交纳党费，增强党员意识。加强和改进青年党员、农民工党员、出国（境）党员、流动党员、劳务派遣制员工党员的管理服务。有针对性做好离退休职工党员、兼并重组和破产企业职工党员管理服务等工作。

从政治、思想、工作、生活上关心关爱党员，建立健全党内关怀帮扶机制，在重要节日、纪念日等走访慰问功勋荣誉表彰奖励获得者，经常联系关心因公伤残党员、老党员、生活困难党员和因公殉职、牺牲党员的家庭，帮助解决实际问题。

严格执行党的纪律，对违犯党的纪律的党员，按照党内有关规定及时进行教育或者处理。

第二十一条，按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求和有关规定发展党员。坚持把政治标准放在首位，重视在生产经营一线、青年职工和高知识群体中发展党员，力争每个班组都有党员。注重把生产经营骨干培养成党员，把党员培养成生产经营骨干。对技术能手、青年专家等优秀人才，党组织应当加强联系、重点培养。

第二十二条，紧密结合企业生产经营开展党组织活动，通过设立党员责任

区、党员示范岗、党员突击队、党员服务队等形式，引导党员创先争优、攻坚克难，争当生产经营的能手、创新创业的模范、提高效益的标兵、服务群众的先锋。引导党员积极参与志愿服务，注重发挥党员在区域化党建和基层治理中的重要作用。

党的十九大报告指出：“青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”“全党要关心和爱护青年，为他们实现人生出彩搭建舞台。广大青年要坚定理想信念，志存高远，脚踏实地，勇做时代的弄潮儿，在实现中国梦的生动实践中放飞青春梦想，在为人民利益的不懈奋斗中书写人生华章！”

2019年4月30日，习近平同志在纪念五四运动100周年大会上强调：“新时代中国青年要继续发扬五四精神，以实现中华民族伟大复兴为己任，不辜负党的期望、人民期待、民族重托，不辜负我们这个伟大时代。”一要树立远大理想；二要热爱伟大祖国；三要担当时代责任；四要勇于砥砺奋斗；五要练就过硬本领；六要锤炼品德修为。

1969年1月，习近平同志第一次来到梁家河村与其他知青一起插队，很不适应，几个月后离开梁家河村回到北京，再半年后，他再次来到梁家河村，经过“五关”（跳蚤关、饮食关、生活关、劳动关、思想关）的历练，各个方面发生了“巨大的变化”。习近平同志总结自己为什么能在梁家河村坚持7年，他引用了郑板桥的一首诗《竹石》：“咬定青山不放松，立根原在破岩中。千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。”

第六章，党的政治建设。

第二十三条，国有企业党组织必须把党的政治建设摆在首位，担负起党的政治建设责任，提高政治站位，强化政治引领，增强政治能力，涵养政治生态，防范政治风险，坚决落实党中央决策部署，推动企业聚焦主责主业，服务国家发展战略，全面履行经济责任、政治责任、社会责任。

第二十四条，坚持用党的创新理论武装党员干部职工，突出政治教育和政治训练，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进车间、进班组、进头脑，引领职工群众听党话、跟党走。开展中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴中国梦宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，抓好

形势政策教育。

第二十五条，坚持以社会主义核心价值观引领企业文化建设，传承弘扬国有企业优良传统和作风，培育家国情怀，增强应对挑战的斗志，提升产业兴国、实业报国的精气神。深化文明单位创建，组织开展岗位技能竞赛，开展群众性文化体育活动，弘扬劳模精神、工匠精神，大力宣传、表彰先进典型，发挥示范引领作用，造就有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的新时代国有企业职工队伍。

第二十六条，把思想政治工作作为经常性、基础性工作，把解决思想问题同解决实际问题结合起来，多做得人心、暖人心、稳人心的工作，积极构建和谐劳动关系，努力将矛盾化解在基层。健全落实企业领导人员基层联系点、党员与职工结对帮带等制度，定期开展职工思想动态分析，有针对性做好人文关怀和心理疏导。注意在企业改革重组、化解过剩产能、处置“僵尸企业”和企业破产等过程中，深入细致做好思想工作，解决职工群众困难，引导职工群众拥护支持改革，积极参与改革。

第二十七条，坚持党建带群建，充分发挥群团组织桥梁纽带作用，推动群团组织团结动员职工群众围绕企业改革发展和生产经营建功立业，多为职工群众办好事、解难事，维护和发展职工群众利益。

在这里讲几个案例：

案例一：海尔文化激活“休克鱼”。

与中国许多家电企业一样，海尔早在20世纪80年代就开始出口产品。与其他企业不同的是，海尔在1998年开始实施国际化战略，从产品“走出去”提升为企业“走出去”。品牌创新经略十几年，截至2014年底，海尔已在海外建立了7个工业园、24个营销中心、37000多个销售网络，在德国、日本、美国、新西兰建立了4个研发中心。海尔大型家用电器2017年品牌零售量占全球市场的10.6%，连续九年蝉联全球第一。

案例二：张瑞敏的“三板斧”或“三个砸”。

第一，砸冰箱。1985年，海尔生产的76台冰箱质量不合格。当时，每台要卖1000元，很多人主张不要砸，说已经好几个月没发工资了，这些东西卖了也能发点工资。时任海尔集团厂长的张瑞敏却说：“我宁可到银行贷款给你们发

工资，也不能把这些不合格的产品卖出去。如果卖出去，我们的企业就彻底完蛋了。”可见，张瑞敏在1985年就明白了两个关键词，一个叫质量，一个叫品牌。第二，砸中层组织结构。海尔大刀阔斧、痛下决心把一万多名中层管理者“去掉”，只保留上层和下层，把工作重点放在下层。目前它有9万多个基层组织，自负盈亏。第三，砸海尔。去掉海尔的海尔，不是卖完了就结束了，而且还要做好延伸服务，特别是引导消费个性化、多元化。

案例三：万达王健林的“三涨”理论。

第一，涨收入。万达的职工每工作一年要有一年的津贴，年均每个月涨100元，也就是说一年涨1200元，相当于涨一级工资。第二，涨本事，你在我公司工作，不单使用你，而且要培养你，让你提高能力，给每个人成就自我的机会。第三，涨幸福感。万达规定公司基层的食堂不准承包，不准外租。王健林说：“我自己办食堂，设备、场地都是我自己的，不打入吃饭的筹码。而且，服务员的工资都是我发，也不打入成本，还能保证安全食品。”

第七章，党内民主和监督。

第二十八条，国有企业党组织应当落实党员的知情权、参与权、选举权、监督权，畅通党员参与党内事务的途径，推进党务公开，建立健全党员定期评议党组织领导班子等制度。落实党员代表大会代表任期制，健全代表联系党员群众等制度，积极反映基层党组织和党员意见建议。

第二十九条，落实全面从严治党责任，强化政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实的监督检查。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。加强对制度执行的监督，加强对企业关键岗位、重要人员特别是主要负责人的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门和单位的监督，突出“三重一大”决策、工程招投标、改制重组、产权变更和交易等重点环节的监督，严肃查处侵吞挥霍国有资产、利益输送等违规违纪问题。问题严重的，应当及时向上级党组织报告。

2018年3月，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案和监察法，国家监察委员会依法组建、正式挂牌。原来国务院下设的监察部不再保留。国家监察委员会设立以后，“一府两院”（政府、法院与检察院）升级为“一府一委两

院”（政府、监委、法院与检察院）的新格局。2018年12月13日，习近平同志在十九届中央政治局第十一次集体学习时特别强调：“深化国家监察体制改革的初心，就是要把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，推进公权力运行法治化，消除权力监督的真空地带，压缩权力行使的任性空间，建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制。”

“要教育监督各级国家机关和公职人员牢记手中的权力是党和人民赋予的，是上下左右有界受控的，切不可随心所欲、为所欲为，做到秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。要督促掌握公权力的部门、组织、个人强化法治思维，严格在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限和程序行使权力，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要强化对公权力的监督制约，督促掌握公权力的部门、组织合理分解权力、科学配置权力、严格职责权限，完善权责清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。要盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把一把手管住管好。”

第三十条，落实党内监督责任，建立健全党内监督制度机制，强化日常管理和监督，充分发挥内设纪检组织、党委工作机构、基层党组织和党员的监督作用。加强对企业领导人员的党性教育、宗旨教育、警示教育，落实谈心谈话制度，加大提醒、函询、诫勉等力度，通过巡视巡察、考察考核、调研督导、处理信访举报、抽查核实个人有关事项报告等方式，督促企业领导人员依规依法用权、廉洁履职。

善用企业监事会、审计、法律、财务等监督力量，发挥职工群众监督、社会监督和舆论监督作用，推动各类监督有机贯通、相互协调，形成监督合力，提高监督效能。

第三十一条，国有企业内设纪检组织履行监督执纪问责职责，协助党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，精准运用监督执纪“四种形态”，坚决惩治和预防腐败。

各级纪委监委派驻企业的纪检监察机构根据授权履行纪检、监察职责，代表上级纪委监委对企业党委（党组）实行监督，督促推动国有企业党委（党组）落实全面从严治党主体责任。

党的十八届六中全会指出，批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是加强和规范党内政治生活的重要手段，必须坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好。党的领导机关和领导干部对各种不同意见都必须听取，领导干部特别是高级干部必须带头从谏如流、敢于直言。

案例一：刘邦谈识人。

刘邦出身农家，早年当过亭长，为人豁达大度。刘邦即位称帝后，封张良为留侯。张良屡次向刘邦献策，刘邦的军队也因此屡战屡胜，所向披靡。刘邦很赏识他，常常采纳他的计策。刘邦曾说：“夫运筹策帷帐之中，决胜于千里之外，吾不如子房（即张良）。镇国家，抚百姓，给馈饷，不绝粮道，吾不如萧何。连百万之军，战必胜，攻必取，吾不如韩信。此三者，皆人杰也，吾能用之，此吾所以取天下也。项羽有一范增而不能用，此其所以为我擒也。”

案例二：唐太宗李世民、魏征、长孙皇后。

贞观六年，唐太宗与长孙皇后的长女长乐公主出嫁，唐太宗特别下令让有司准备比永嘉公主（李世民的妹妹、长乐公主的姑姑）多一倍的嫁妆。唐太宗认为，永嘉公主出嫁的时候是武德年间，国力羸弱，不能拥有丰厚的嫁妆；现在已经是贞观年间了，国力强盛，给自己心爱的女儿多准备一些嫁妆也没什么不好。然而魏征认为这样做不符合礼节，侄女的嫁妆怎么能超越姑姑的呢？唐太宗不太高兴，就把这件事情告诉了皇后。皇后却很高兴并感叹：“尝闻陛下重魏徵，殊未知其故。今闻其谏，实乃能以义制主之情，可谓正直社稷之臣矣。妾与陛下结发为夫妇，曲蒙礼待，情义深重，每言必候颜色，尚不敢轻犯威严，况在臣下，情疏礼隔，故韩非为之说难，东方称其不易，良有以也。忠言逆于耳而利于行，有国有家者急务，纳之则俗宁，杜之则政乱，诚愿陛下详之，则天下幸甚。”于是，公主就带着不甚丰厚的嫁妆出嫁了。事后，皇后觉得这样还不够赞赏魏征，就又赐给了魏征钱和五百匹帛，并传话说希望他继续保持这样的心地情操，不要改变。

案例三：海瑞抬棺骂嘉靖——“责任”。

嘉靖是历史上有名的“道士皇帝”，其在位后期，几乎所有时间都居住在西苑，一心一意钻研于斋蘸。上有所好，下必甚焉。督抚大吏们纷纷进献“祥瑞”，并以此表明自己的忠诚。这样荒诞的官场生态一时间成了嘉靖朝的常态。

太仆卿杨最因为建议太子监国而惨遭庭杖致死，御史杨爵因为建议嘉靖皇帝远离“祥瑞”而被捕入狱。嘉靖四十五年二月，海瑞上奏《治安疏》骂嘉靖，这个秉性奇怪执拗的海南人通过这一封上书从此名留青史。令人感到奇怪的是，语言激烈的上书并没有给海瑞招来杀身之祸，虽然刑部尚书黄光升将海瑞的行为比喻为“子骂父律”，定为死罪，上奏给嘉靖皇帝，可直到嘉靖皇帝死，他也没有批复这一奏本。

第八章，领导和保障。

第三十二条，各级党委应当把国有企业党的建设纳入整体工作部署和党的建设总体规划，按照管人管党建相统一的原则，健全上下贯通、执行有力的严密体系，形成党委统一领导、党委组织部门牵头抓总、国有资产监管部门党组（党委）具体指导和日常管理、有关部门密切配合、企业党组织履职尽责的工作格局。中央组织部负责全国国有企业党的建设工作的宏观指导。

中央企业直属企业（单位）党建工作，以中央企业党委（党组）领导、指导为主，企业所在地的市地以上党委协助。

中管金融企业党委垂直领导本系统的党组织，负责抓好本系统党建工作。

第三十三条，国有企业党组织履行党的建设主体责任，书记履行第一责任人职责，专职副书记履行直接责任，内设纪检组织负责人履行监督责任，党组织领导班子其他成员履行“一岗双责”，董事会、监事会和经理层党员成员应当积极支持、主动参与企业党建工作。

各级党组织应当强化党建工作责任制落实情况的督促检查，层层传导压力，推动工作落实。

第三十四条，全面推行党组织书记抓基层党建述职评议考核。强化考核结果运用，考核结果在一定范围内通报，并作为企业领导人员政治素质考察和综合考核评价的重要依据。企业党组织每年年初向上级党组织全面报告上年度党建工作情况，党组织领导班子成员定期向本企业党组织报告抓党建工作情况。

第三十五条，国有企业党委按照有利于加强党的工作和精干高效协调原则，根据实际需要设立办公室、组织部、宣传部等工作机构，有关机构可以与企业职能相近的管理部门合署办公。领导人员管理和基层党组织建设一般由一个部门统一负责，分属两个部门的应当由同一个领导班子成员分管。

第三十六条，根据企业职工人数和实际需要，配备一定比例专兼职党务工作人员。选优配强党组织书记，把党支部书记岗位作为培养选拔企业领导人员的重要台阶。注重选拔政治素质好、熟悉经营管理、作风正派、在职工群众中有威望的党员骨干做企业党建工作，把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台。严格落实同职级、同待遇政策，推动党务工作人员与其他经营管理人员双向交流。

加强对党支部书记和党务工作人员的培训，确保党支部书记和党务工作人员每年至少参加1次集中培训。新任党支部书记一般应当在半年内完成任职培训。

第三十七条，通过纳入管理费用、党费留存等渠道，保障企业党组织工作经费，并向生产经营一线倾斜。纳入管理费用的部分，一般按照企业上年度职工工资总额1%的比例安排，由企业纳入年度预算。整合利用各类资源，建好用好党组织活动阵地。

建立党支部工作经常性督查指导机制，推进党支部标准化、规范化建设，抓好软弱涣散基层党组织整顿提升。注重运用网络信息化手段和新媒体平台，增强党组织活动和党员教育管理工作的吸引力、实效性。

第三十八条，坚持有责必问、失责必究。对国有企业党的建设思想不重视、工作不得力的，应当及时提醒、约谈或者通报批评，限期整改。对违反本条例规定的，按照有关规定追究责任。

第九章，附则。

第三十九条，本条例适用于国有独资、全资企业和国有资本绝对控股企业。国有资本相对控股并具有实际控制力的企业，结合实际参照本条例执行。

第四十条，本条例由中央组织部负责解释。

第四十一条，本条例自2019年12月30日起施行。其他有关国有企业党组织工作的规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行。

七、基层党组织的基本任务

《中国共产党章程》指出，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。它的基本任务是：

(一) 宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，积极创先争优，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

(二) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。

(三) 对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，坚定理想信念，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。

(四) 密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。

(五) 充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(六) 对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线和青年中发展党员。

(七) 监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国家法律法规，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

(八) 教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违纪违法行为作斗争。

八、《条例》的贯彻和落实

学习宣传、贯彻落实《条例》是各级党组织的重要任务。按照党中央要求，各级党委（党组）要从巩固党的执政基础的高度出发，把国有企业党的建设作为管党治党的重要任务抓紧抓好，采取有力措施，强化责任落实，推动《条例》落到实处、见到实效。

一要通过集中学习、专题研讨等方式，使各级党组织特别是国有企业党组

织和党员、干部深入领会《条例》精神，全面掌握《条例》内容，严格遵守和执行《条例》规定。二要组织开展培训，把《条例》纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容和党校（行政学院）教育课程，对国有资产监管部门党组织和国有企业党组织负责人重点培训，对国有企业党务工作人员进行专题轮训，提高运用《条例》推动国有企业党的建设、提升国有企业党建工作质量的本领。三是要加强监督检查，及时解决《条例》贯彻落实中的问题。中央组织部将举办学习贯彻《条例》专题研讨班，并会同有关部门加强督促指导，确保各项规定得到贯彻执行。

党的十九大首次设立了“党代表通道”，很多来自基层的党代表从通道走出来，直接回答国内外媒体的问题。“党代表通道”无疑开启了一扇世界观察中国的窗口，展示了我们的开放、透明与自信。在党的十九届中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平同志展望未来几年时说，历史是人民书写的，一切成就归功于人民。只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。百闻不如一见，我们欢迎各位记者朋友在中国多走走、多看看，继续关注中共十九大之后中国的发展变化，更加全面地了解报道中国。我们不需要更多的溢美之词，我们一贯欢迎客观的介绍和有益的建议，正所谓“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤”。

习近平同志在讲话最后引用了元代画家王冕的两句诗，“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤”。其实，这也是习近平同志的执政理念。“清气”首先要有良好的生态文明，宁要绿水青山，不要金山银山；其次要有良好的社会风气；最后，我们党的政治生态也要山清水秀，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

搞好企业基层党的建设，搞好党支部建设，是我们的基础性、根本性、经常性任务。今天，我们讲的《条例》，归根到底是要加强党的全面领导，坚持抓基层、打基础，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

根据“学习中国”报告录音整理
责任编辑：文韬 文潇 钟雪 赵春燕

习近平新时代中国特色社会主义思想 经济思想和党中央经济政策分析

中共中央党校经济学部 周跃辉

摘要：本文主要从三个部分阐述习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵及指导意义。一是总结习近平新时代中国特色社会主义思想的理论框架，并用10句话凝练其核心内容。二是在习近平新时代中国特色社会主义思想核心内容的基础上，推导出党中央关于经济工作的战略安排以及政策方面的框架。三是如何用习近平新时代中国特色社会主义思想来指导实践。

关键词：习近平新时代中国特色社会主义思想；核心内容；经济工作

党的十九大报告首次提出习近平新时代中国特色社会主义思想，这一重大理论是党和国家必须长期坚持的指导思想。如果把习近平新时代中国特色社会主义思想比作一棵大树的话，这棵“大树”共有四个分支：一是习近平新时代中国特色社会主义思想。该思想是在2017年12月的中央经济工作会议上首次提出的。二是习近平生态文明思想。其基本理念就是习近平总书记的一句名言：“绿水青山就是金山银山。”三是习近平强军思想。这也是党的十九大报告提出的一个非常重要的核心内涵。四是习近平外交思想。这里面最核心的范畴，就是“推动构建人类命运共同体”。

下面我们分三个部分着重阐述习近平新时代中国特色社会主义思想。第一部分，总结习近平新时代中国特色社会主义思想的理论框架。本文用“由厚到薄”的方法将其总结为10句话，也就是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容。第二部分，在这10句话的基础上推导出党中央关于经济工作的整体部署。我们的理论都需要为政策服务，因而在这个基础上，总结当前以及未来党中央抓经济工作到底有哪些战略安排以及政策方面的框架。第

三部分，如何用习近平新时代中国特色社会主义经济思想来指导经济实践。

一、习近平新时代中国特色社会主义经济思想的理论框架

我们做了一个统计，目前习近平总书记关于经济工作的重要论述、批示、讲话已经有50多万字了。可以想象，一般的人不太可能完全掌握这50多万字。所以，我们要把这50多万字的内容“由厚到薄”地进行梳理、总结、概括和凝练。

首先，我们来回顾党的十八大以来，习近平总书记在经济工作领域有哪些重要的提法、论述以及战略安排。

（一）党的十八大至十九大期间经济工作的新提法（2012.10—2017.10）

2012年10月到2017年10月，以习近平总书记为核心的党中央在抓经济工作时提得最多的一个概念就是“新常态”。但是，党的十九大报告对“新常态”这个词进行了弱化，只在报告最开始的时候提了一下。目前在中共中央和国务院的文件里，“新常态”这个词基本上退出了历史舞台，只有一些央企领导、国家部委领导、省级领导可能还在用“新常态”这个词。

党中央在经济领域提得最多的第二个概念是“供给侧结构性改革”。大家都知道，中共中央标准的说法是“三去一降一补”，即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

党中央在经济领域提得最多的第三个概念是“新发展理念”，这是一个崭新的提法。习近平总书记在党的十八届五中全会上首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大新发展理念。可以看到，目前在中共中央和国务院重大文件里，新发展理念都具有非常重要的地位。而且，2017年12月的中央经济工作会议首次提出，习近平新时代中国特色社会主义经济思想要以新发展理念作为主要内容。

党中央在经济领域提得最多的第四个概念是“一带一路”，这也是以习近平总书记为核心的党中央自十八大以来在经济工作领域的重大部署。

党中央在经济领域提得最多的第五个概念是“京津冀协同发展”，这是以习近平总书记为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署，是重大

国家战略。今天我们把雄安新区等等之类的叫百年大计、千年大事，也是习近平总书记反复抓、反复用的一个概念。

党中央在经济领域提得最多的第六个概念是“自由贸易区”，这是党中央抓经济工作领域中一个非常重大的理论和实践创新。2013年9月至2019年8月，我国已经分多批次批准了18个自由贸易试验区。

总结一下，在党的十八大至党的十九大这五年中，以习近平总书记为核心的党中央抓经济工作有这么多新范畴、新提法和新战略安排。我们十分有必要把这么多的经济工作内容“由厚到薄”地用几个方面给概括清楚。多年来，我在国家发改委、财政部做一些课题的时候，发现每一份文件的起草都是有规律可循的，我称之为谋划工作。实际上，我们在起草任何一份文件或者谋划工作时，都要遵循一个基本的思路，即“五步法”：

第一步是对当前的形势作出分析和判断。例如，科学技术部在起草《关于深入实施创新驱动发展战略 加快科技改革发展的意见》时，首先是对当前中国的科技形势和发展阶段进行判断与分析，然后再进行谋划。第二步是文件起草，即对当前及未来中国的科技发展制定目标。第三步是进行指导思想的谋划，即对如何实现目标、采取哪些指导思想、方针或理念进行论述、安排。第四步是对未来科技创新的具体任务作出部署安排。在这一步当中，具体的任务要占到整个文件篇幅的70%至80%。第五步是关于政策保障的问题。即我们在大的形势判断之下、在具体的目标引领之下，要遵循什么样的原则，同时又要将具体的任务落到实处，最后还需要有政策保障。

我们如今看到的很多中共中央文件，包括党的十九大报告等等，基本上都遵循“五步法”。接下来，我们按照“五步法”的思路来总结党的十八大至党的十九大这五年间，党中央关于经济工作的理论框架。

2014年5月，习近平总书记在河南省考察工作时指出，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。



图 1: 2014 年 5 月 9 日下午, 习近平总书记到河南省尉氏县张市镇高标准粮田察看小麦长势

图 1 中左三为时任河南省省长谢伏瞻同志, 他是我国著名的学者型官员, 现在是中国社会科学院院长。应该说, “新常态” 提法跟他有一定的关系。

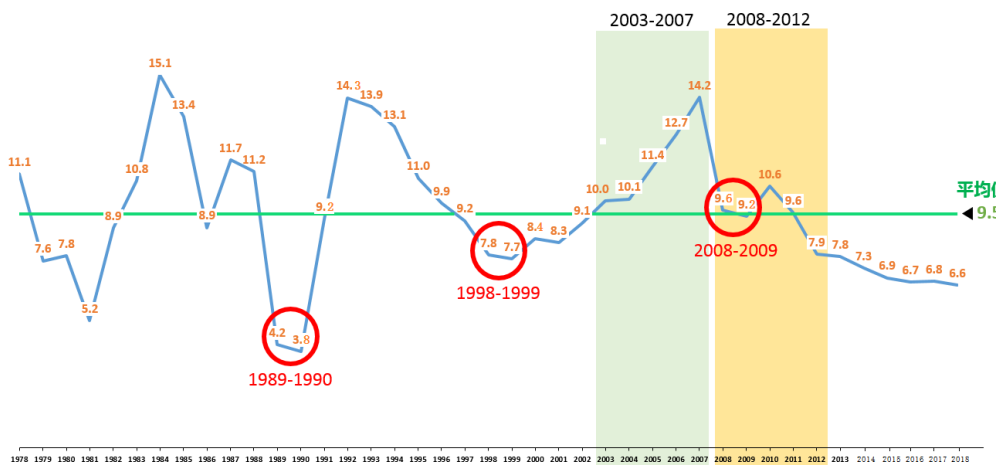


图 2: 改革开放 40 年 (1978—2018) 中国经济增速统计 (%)

图 2 是 1978 年至 2018 年改革开放 40 年中国经济增速统计图, 从图中可以看到, 1990 年中国经济增速为 3.8%, 1991 年为 9.2%, 1992 年达到了历史最高点 14.3%, 1993 年又回落为 13.9%。1992 年邓小平同志发表南方谈话后, 中国经济一路高歌猛进。1994 年中国经济增速为 13.1%, 1996 年为 9.9%, 1997 年为 9.2%, 1998 年为 7.8%。由于 1997 年发生了亚洲金融危机, 1999 年中国经济增速跌至 7.7%。

2000 年至 2010 年是中国经济增速发生转折性变化的重要阶段。2000 年以

后，中国市场经济机制日趋完善，经济政策保持了较强的稳定性和连续性，为经济高速增长创造了良好的制度环境。2000年中国经济增速为8.4%，2001年为8.3%，2002年为9.1%，2003年为10.0%，2004年为10.1%，一直到2007年，达到了历史的高点14.2%。紧接着，2008年又回落到9.6%，2009年到9.2%。2008年爆发的国际金融危机对中国经济增长造成巨大冲击，经济增速在2009年一季度曾下滑到6.1%，但在国内强有力扩张性政策刺激下，中国经济增速迅速回升到2010年的10.6%。到2011年，中国经济增速为9.5%，2014年为7.3%，2015年为6.9%，2016年为6.7%，2018年为6.6%。经初步核算，2019年全年国内生产总值990865亿元，按可比价格计算，比上年增长6.1%。分季度看，2019年第一季度同比增长6.4%，第二季度增长6.2%，第三季度和第四季度均增长6.0%。

我们做了一个统计，从1992年到2012年也就是党的十八大之前这20年里，中国经济增速年均为10.3%，这个数值是非常高的。但是2012年以后中国经济增速一路放缓。从图2中看得非常清楚，中国经济增速从两位数以上的增长落到了7%左右的增长，甚至有可能是6%左右的增长，回调的幅度是非常大的。中国经济增速放缓的问题，同样也引起了我国理论界和政策界的关注。正是在这样的背景之下，习近平总书记在河南考察时发出一个信号，即“适应新常态，保持战略上的平常心态”。这就是“新常态”提出的背景。

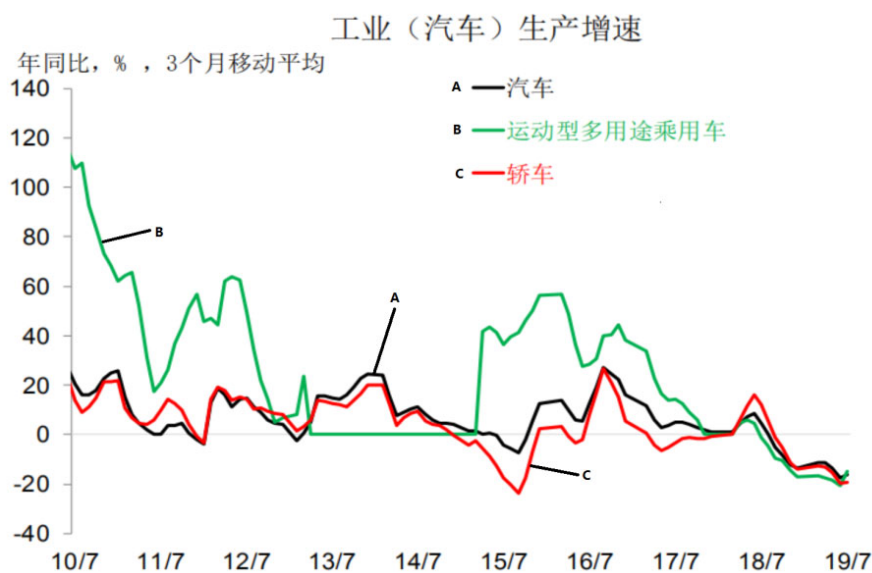


图3：工业（汽车）生产增速

当前，中国经济增速放缓，基础设施投资增速、社会消费品零售总额增速、工业生产增速（如图3）等都处于回落区间。所以说，不管是2019年还是2020年以至于2021年，中国所面临的宏观经济下行压力是很明显的。

1. “新常态”的主要特点

习近平总书记对“新常态”做出完整系统的概念界定，是在2014年11月的亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲中。习近平总书记说，中国经济呈现出新常态，有几个主要特点：一是从高速增长转为中高速增长。二是经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

第一，中国经济从高速增长转为中高速增长。从1992年到2012年，中国年均经济增速在10%以上。党的十八大以后，中国经济从高速增长转为7%甚至6%左右的中速增长。理论界认为，相较于美国、欧洲、俄罗斯、日本等发达国家，中国的经济仍是高速增长。如果将“中国经济从高速增长转为中高速增长”这句话用四个字来概括的话，就是“速度变化”。因此，速度变化是“新常态”的第一个特点。**第二，经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。**近年来，在国家一系列经济结构调整政策措施的作用下，我国产业结构、需求结构、区域结构、收入分配结构、对外贸易结构都发生了重要变化。用四个字来概括“新常态”的第二个特点，就是“结构优化”。**第三，从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。**这个特点如果用四个字来概括，就是“动力转换”。在经济发展新常态下，我国实施创新驱动发展战略的主要路径是：通过深化改革和体制机制创新，拓展市场配置资源的广度和深度，促进企业制度创新、科技创新、管理创新、市场创新、商业模式创新，形成绿色低碳循环发展新方式，提高经济增长的质量和效益。可以预见，在创新驱动下，我国经济会在更高层次上平稳较快发展。

2. 新的发展理念

习近平总书记在关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明中指出，新常态下，我国经济发展表现出**速度变化、结**

构优化、动力转换三大特点。面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，谋划“十三五”时期经济社会发展，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动。因此，**创新、协调、绿色、开放、共享**五大发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放40多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。

3.新常态下中国经济发展面临的问题

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，我国经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足等。对此，习近平总书记指出：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”

4.经济工作的主线——推进供给侧改革

党的十八大以来，中国经济的主线概括为一句话就是供给侧结构性改革。供给侧结构性改革是习近平总书记在2015年11月召开的中央财经领导小组第11次会议上首次提出的。在对中国经济形势以及发展阶段作出判断后，我们制定了相应的目标，有了具体的经济任务。那么，抓任务的具体方法是什么呢？其实就是稳中求进的工作总基调，或者说坚持把稳中求进作为经济工作的方法论。2014年12月9日，习近平总书记在中央经济工作会议上指出：“坚持稳中求进工作总基调，‘稳’的重点要放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性、系统性风险。‘进’的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。‘稳’和‘进’要相互促进，经济社会平稳，才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境；调整经济结构和深化改革开放取得实质性进展，才能为经济社会平稳运行创造良好预期。”

（二）党的十九大报告关于经济部分的论述

党的十九大报告对我国未来发展作出了整体部署，具体到经济工作，报告指出：我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在**转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力**的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”这个表述，跟党的十九大之前的表述有哪些不同呢？第一，党的十九大之前，我们一般说中国经济是由高速增长转向中高速增长阶段，而党的十九大报告中没有“中高速”的概念，用“高质量发展”取而代之。第二，党的十九大指出，我们正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。很显然，我们把之前“速度变化”换成了“转变发展方式”。由此可见，党的十九大报告弱化了经济增速的概念，不再纠缠于经济增速是高速还是中高速，转而开始重点讨论经济质量的问题。

（三）党中央关于经济工作的最新理论框架

1.判断

关于当前中国经济形势和发展阶段的判断，已经不再提“新常态”这个概念了。“中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，这是以习近平总书记为核心的党中央在经济工作领域中最新的判断与分析。

2.目标

在这个判断之下，党的十九大报告指出，“建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”。为什么中央提出“建设现代化经济体系”这个概念呢？“现代化经济体系”主要包含现代产业体系与现代市场经济体制两个方面；“建设现代化经济体系”的目标指向是“建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”和“构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”。必须把实体经济放到更加突出的

位置抓实、抓好，这也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。

3.理念

现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的有机整体。要实现建设现代化经济体系这个目标，就必须遵循五大发展理念，即“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。

4.任务（主线）

中国经济工作的任务（主线）是供给侧结构性改革。党的十九届四中全会指出，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。供给侧结构性改革在中国特色社会主义现代化经济体系中占据基础性地位，对建设现代化经济体系具有关键基础作用。

5.方法——稳中求进

2019年12月召开的中央经济工作会议强调，要紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调。要坚持稳字当头，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

6.保证——党对经济工作的集中统一领导

通过学习上述五个方面的概述，我们对当前党中央关于经济工作的最新理论框架有了一些新的认识。可能有的人会说，框架已经比较完美了。实际上，还应加上“党对经济工作的集中统一领导”这一根本保证，党中央关于经济工作的最新理论框架才比较完整，即从判断、目标、理念、任务、方法及根本保证六个方面构成了党中央抓经济工作的整体理论框架。那么，我们该如何来总结习近平新时代中国特色社会主义经济思想的主要内容呢？其实，都是围绕上述六个方面展开的，都蕴含在习近平总书记关于经济工作的论述、文章批示中。我们可以运用“由厚到薄”的方法，将其概括为10个方面：

一个判断：中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

一个目标：实体经济是筑牢现代化经济体系的坚实基础。

五大理念：科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂；

在协调发展中拓展新空间；

绿水青山就是金山银山；

开放是国家繁荣发展的必由之路；

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

一条主线：当前和今后一个时期，中国经济发展矛盾的主要方面在供给侧，根本途径是完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制（市场决定论）。

一种方法：稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。

根本保证：党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。

这十句话都是习近平总书记关于经济工作的一系列文章、批示、论述中的原话，我们只有掌握了这十句话，才能抓住新时代经济工作的“纲”和“魂”，才能真正掌握习近平新时代中国特色社会主义经济思想的核心要义。

二、以习近平总书记为核心的党中央关于经济工作的政策框架

以上10句话，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的精髓和要义。中国有句古话叫“以道统术，以术得道”。那么，习近平新时代中国特色社会主义经济思想是如何用“道”推导出“术”，即党中央关于经济工作的政策框架呢？

“中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，这个判断是整体经济工作的背景。

“实体经济是筑牢现代化经济体系的坚实基础。”实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。习近平总书记反复强调，要大力发展实体经济，筑牢现代化经济体系的坚实基础。这是党中央抓经济工作的第一个方面。

“科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。”要想把这句话落到实处，国家科技部、国家发改委、财政部，以及国务院、国资委都得动起来。“建设创新型国家”，是党中央抓经济领域的第二个方面。

第三个方面，“在协调发展中拓展新空间”。大家可以想一想，党中央抓的最重要的一个战略是哪个？可能有人说是京津冀协同发展，有人说是粤港澳大湾区，也有人说是长三角一体化。我认为，还有另外一个战略可能比这些战略更高一个层次，那就是乡村振兴战略。因为乡村的振兴光靠乡村以及农民本

身是很难振兴起来的，而是要通过城市来带动乡村的发展，通过把城市的生产要素注入乡村中，来实现城市和乡村的融合发展。另外，我们所讲的京津冀协同发展、粤港澳大湾区等等都属于区域协同发展的战略范畴。

第四个方面，“绿水青山就是金山银山”。加快生态文明体制改革，建设美丽中国，是全面建成小康社会战略部署的关键一环。

第五个方面，“开放是国家繁荣发展的必由之路”。必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，以“一带一路”建设为重点，形成全面开放的新格局。

第六个方面，“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”。党中央抓的一个重要工程，就是打赢脱贫攻坚战，保障和改善民生。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们将努力实现第一个百年奋斗目标。

第七个方面，“深化供给侧结构性改革”，提高供给体系质量。

上述七个方面是可以从这10句话中推导出来的，而稳中求进工作总基调和党对经济工作的集中统一领导是贯穿经济工作的始终的。应该说，这七个方面是比较完备的一个整体了，当前中国经济工作的重心也都是围绕这几个方面展开的。而且我们发现，第一个方面“大力发展实体经济”与第七个方面“深化供给侧结构性改革”是包含和被包含的关系，可以合并。这就形成了党中央关于经济工作的整体政策框架及六项工作：

第一，以实体经济为重点深化供给侧结构性改革；

第二，深化科技体制改革，加快建设创新型国家；

第三，实施乡村振兴战略，促进城乡区域协调发展；

第四，加快生态文明体制改革，建设美丽中国；

第五，以“一带一路”建设为重点，形成全面开放新格局；

第六，打赢脱贫攻坚战，保障和改善民生。

实际上，这六项工作可以概括为两个方面或者说“两手抓，两手都要硬”。“一只手”是抓深化供给侧结构性改革，搞实体经济；“另一只手”是五大发展理念的落地。这六个方面的政策框架是浑然一体、不可分割的有机整体，它们的顺序是不能颠倒的。其中，深化供给侧结构性改革、抓实体经济，是以习近平总书记为核心的党中央抓经济工作最重要的方面，是首要任务。我在有些地方调研的时候，有些县委书记抱怨说：“市委书记找我们开会，说要实施乡

乡村振兴战略，要抓城乡协调发展；但不到一个月，又开会说党中央发出号召要打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会；可是，干了还不到一个月，又说要抓实体经济，要去杠杆，要搞供给侧结构性改革；结果，过了一个月市委书记又开会了，说中央环保督察组来了，我们要加快生态文明体制改革，建设美丽中国……”我发现，有些地方的同志对中央经济工作相关的一些整体安排不太了解，工作有时候做得比较乱。但是，如果大家掌握了这六个方面的话，就能很好地理解中央经济工作的整体政策框架。如此一来，抓经济工作的同志就可以按照这六个方面部署工作，并做好督查和落实。

接下来，我们举例印证这六项工作是否具有典型性。

案例一：习近平总书记在湖北省考察

2018年4月24日至28日，习近平总书记在湖北省委书记蒋超良、省长王晓东的陪同下，先后来到宜昌、荆州、武汉等地，深入农村、企业、社区，考察长江经济带发展和经济运行情况。我们来看一下新华社当时的报道：

24日下午，习近平总书记来到宜昌市夷陵区太平溪镇许家冲村，实地察看三峡移民新村建设和生产生活情况。25日上午，习近平总书记驱车一个半小时，从宜昌前往荆州。在荆州港码头登上轮船，顺江而下，考察长江。船行4个小时，抵达石首港。随后，他又驱车一个多小时，深入长江湖南岳阳段考察。26日上午，习近平总书记先后来到位于东湖高新区的烽火科技集团和武汉新芯集成电路制造有限公司，考察企业创新发展情况。

东湖高新区是首批国家级高新区，2016年获批中国（湖北）自由贸易试验区武汉片区。这里是全球最大的光通信研发生产基地，被誉为“中国光谷”。烽火科技集团在“超大容量、超长距离、超高速率”光通信领域的研发和生产处于世界领先地位，一根光纤上可实现67.5亿对人同时通话；以武汉新芯集成电路制造有限公司为平台组建的长江存储科技有限责任公司是国家存储器基地项目的实施主体，承担着我国存储器跨越式发展、赶超世界一流的重要使命。因此，习近平总书记对这两家企业的创新发展情况特别关心。

接近26日中午时分，习近平总书记来到武汉市青山区工人村街青和居社区，考察棚户区项目建设和居民生活情况。这里原来是华中地区最大的老工业区棚户区，经过改造，如今已成为高楼林立、环境优美、设施完善、生活便利的现

代化住宅小区，4万多群众居住条件得到显著改善，总书记听后十分高兴。

28日下午，习近平总书记听取了湖北省委和省政府工作汇报，对湖北各项工作取得的成绩给予肯定，希望湖北全面落实党中央决策部署，真抓实干，埋头苦干，全力推动各项事业发展，在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的新征程上不断创造新的业绩。

我们可以发现，这次湖北考察整体上都是围绕上述六项经济工作进行的。可能有的同志说，这次考察并没有涉及“一带一路”。事实上，4月27日和28日，国家主席习近平在武汉东湖宾馆同印度总理莫迪举行了非正式会晤。两国领导人主要谈了两个问题：一是国际政治、国际关系的问题；二是经济开发、经贸往来的问题。所以，可以说习近平总书记在湖北期间，完整地考察了六项经济工作的主要内容，视察了地方政府是不是把中央关于经济工作的重大政策、安排部署落到实处。

案例二：习近平总书记在广东省考察

2018年10月22日至25日，习近平总书记在中共中央政治局委员、广东省委书记李希和省长马兴瑞陪同下，先后来到珠海、清远、深圳、广州等地，深入企业、高校、乡村、社区，就贯彻落实党的十九大精神、深化改革开放、推动经济高质量发展等进行调研。

22日下午，习近平总书记考察了珠海横琴新区粤澳合作中医药科技产业园。傍晚时分，习近平总书记来到格力电器股份有限公司，考察企业加强自主研发、推动产业优化升级情况。23日上午，习近平总书记出席港珠澳大桥开通仪式并宣布港珠澳大桥正式开通。23日下午，习近平总书记来到清远市所辖英德市电子商务产业园考察调研，听取广东省推动粤东西北脱贫攻坚和清远市农村综合改革工作汇报，对当地的做法表示肯定。

大家知道，清远市属于粤北地区，经济相对比较落后，所以习近平总书记特别重视乡村发展的问题、老百姓的生活问题、脱贫攻坚问题以及生态文明发展的问题。

24日上午，习近平总书记前往广东自由贸易试验区深圳前海蛇口片区，实地察看前海开发情况。24日下午，习近平总书记先后考察了广州市荔湾区西关历史文化街区永庆坊和暨南大学。离开暨南大学，习近平总书记乘车来到广州

明珞汽车装备有限公司。

习近平总书记在广东、珠海、清远等地的考察，完整包含了六项经济工作。而且，习近平总书记关于这六项工作的考察是有轻重缓急的，他最关心实体经济以及创新问题有没有实现；然后是生态文明的问题、开放的问题、协调发展的问题以及民生保障的问题。

三、以习近平新时代中国特色社会主义思想思想指导经济实践

2019年12月10日至12日，中央经济工作会议在北京举行。会议强调，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

（一）以实体经济为重点深化供给侧结构性改革

深化供给侧结构性改革居于六项经济工作之首，也是党中央抓经济工作最重要的一个方面。

1. 加快建设制造强国，加快发展先进制造业

制造业是一个国家综合实力的根本，是立国之本、强国之基，决定着国家的综合实力和国际竞争力。目前，我们有一些有影响力的制造业品牌，如华为、海尔、三一重工、徐工等。

2. 激发和保护企业家精神，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军

企业家是社会生产力非常重要的推动者。如果没有好的企业家，如果不能弘扬企业家精神，供给侧结构性改革可能就很难改到位。同时，大规模的劳动

者大军，包括高素质的劳动者、技能人员，也是供给侧改革很重要的方面。当前和今后一个时期，我国人力资源开发应以构建劳动者终身职业技能培训体系为基础，大规模开展职业技能培训，提高产业工人队伍的整体素质和技能水平，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，将人口红利转变为取之不竭的技能人才红利，努力提高生产力水平，增强国家核心竞争力。

3.深化金融体制改革，优化土地资源配置

如果没有好的金融要素、土地资源以及多层次的资本市场、土地市场，没有好的企业家、好的技术；如果这些生产要素不能优化配置的话，供给侧结构性改革可能就很难改到位。所以，深化金融体制改革，优化土地资源配置，是深化供给侧结构性改革非常重要的方面。中国证监会于2019年1月30日发布了《关于在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见》。设立科创板并试点注册制，是进一步落实创新驱动发展战略、深化供给侧结构性改革的重要举措。

4.提高产品质量和附加值，重视品牌建设

目前，中国的产品质量还有很大的提高空间。如果要深化供给侧结构性改革的话，品牌建设是非常重要的一个方面。所以，“品牌中国”是供给侧改革一个重要方面。

（二）深化科技体制改革，加快建设创新型国家

大家都知道，技术的进步、科技的创新能够直接推动经济高质量发展。习近平总书记在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上强调：“科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。”这句话说起来容易，但做起来非常难。所以，党的十九大、党的十九届四中全会以及2019年中央经济工作会议都特别强调，我们要深化科技体制改革，建设创新型国家。这里有四个问题值得大家关注：

1.强化基础研究

基础研究总体遵循厚积薄发规律，是科学体系、技术体系、产业体系的源头，是科技强国和现代化强国建设的基石。历史证明，经济社会发展到一定的瓶颈时期，会对某些领域的基础研究提出强烈需求。在2019年度国家科学技术奖励大会上，南开大学化学学院教授周其林院士及其团队凭借“高效手性螺环

催化剂的发现”获国家自然科学奖一等奖。周其林院士在接受采访时表示，解决“卡脖子”问题必须加强基础研究。

2.加强应用基础研究

中国商用飞机有限责任公司，是我国实施国家大型飞机重大专项中大型客机项目的主体。中国商飞的成立，标志着我国自主创新、对接世界、面向市场的民机研制、试验、运营新征程开启。另外，航空母舰、5G新一代移动通信等都需要我们花大力气去研究。

3.建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系

多年来，我们一直强调，科技创新一定要以企业为主体、以市场为导向。产学研深度融合，是深化科技体制改革的一项重要内容，在宏观层面能推动经济增长方式由要素驱动向创新驱动转变，在微观层面能实现企业、高校和科研院所等产学研主体的深度融合，形成创新合力。在推动产学研深度融合的过程中，政府要成为参与者、服务者、引导者。针对当前存在的“学”“研”与“产”脱节的突出问题，应根据我国经济发展现状和产学研结合的实际情况，探索出一条适合我国的产学研深度融合之路。

4.倡导创新文化，培养造就高水平创新团队

我们要弘扬鼓励创新、鼓励冒险、宽容失败的创新文化。唯有这样，才能让创新型国家战略最终落到实处。我个人认为，要让创新成果和个人利益挂钩。这样，个人的创新动力和创造热情容易被调动起来，继而培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

（三）实施乡村振兴战略，促进城乡区域协调发展

党的十九大报告指出，实施乡村振兴战略。2017年12月召开的中央农村工作会议将实施乡村振兴战略的目标和任务明确为：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。这是我们讲的乡村振兴“三步走”战略。

实际上，乡村振兴最核心的内容就是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”这20个字。其中，排在首位的“产业兴旺”，是实施乡村振兴战略的首要任务和工作重点，更是乡村振兴的基础和保障。同时，国家

粮食安全也是核心问题，所以党的十九大报告强调，“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”。

关于乡村振兴战略，我们经过大量的调研发现，浙江、广西等地都是以产业发展推动乡村振兴的，所以产业发展是一个重要的抓手。比如大力发展特色农业，可持续发展乡村旅游。当然，乡村产业发展需要城市的资本来带动。可见，城乡融合发展、推进城乡发展一体化，是非常重要的一个方面。另外一个重要方面是区域协调发展。进入21世纪，我国逐步形成了西部大开发、东北振兴、中部崛起和东部率先发展的区域发展总体战略，我们一般称之为“四大板块”。现在，我们还有“四个支撑带”，即京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设和长三角区域一体化发展。这8个方面是当前区域协调发展的重要方面。

（四）加快生态文明体制改革，建设美丽中国

改革开放以来，我国进入快速工业化阶段，成为世界第二大经济体和最具活力经济体之一。然而，我国工业化质量差、效率低的问题还比较突出，高投入、高消耗、高污染和不平衡、不协调、不可持续的问题日益显现。所以，生态文明建设越来越重要。党的十八大报告的一个亮点，就是把“四位一体”变成了“五位一体”，生态文明建设首次被纳入中国特色社会主义事业总体布局当中。

习近平总书记说：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。”

2018年12月14日，中共中央政治局常委、国务院副总理、推动长江经济带发展领导小组组长韩正同志主持召开推动长江经济带发展领导小组会议。为了贯彻落实习近平总书记关于共抓大保护、不搞大开发的重要指示精神，推动长江经济带高质量发展，韩正同志会前专门要求生态环境部与中央广播电视总台组织力量，历时3个月、深入长江经济带11省市、行程约10万公里进行暗访、暗查、暗拍，对长江的生态环境状况进行一次初步“体检”，编辑形成长江经济带生态环境警示片。当前，长江经济带大气、水、土壤污染问题突出，

湿地破坏严重。因此，提升生态环境质量，已经成为沿线各省的共识。我们可以从以下四个方面来关注：

1.构建市场导向的绿色技术创新体系

目前，我国高等院校和科研院所研发的绿色技术多处于小试和中试阶段，直接转化效率较低。因此，要培养壮大绿色技术创新主体，推进“产学研金介”深度融合，并不断完善绿色技术创新成果转化机制，以绿色生产、绿色发展来引领美丽中国建设。

2.持续实施大气污染防治行动

2013年，国务院发布实施《大气污染防治行动计划》，“蓝天保卫战”全面打响。大力推进燃煤污染治理，狠抓重点行业提标改造，强化重点区域联防联控……举措扎实有效。2017年，党的十九大报告提出，坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢“蓝天保卫战”。当前，北京的雾霾治理已经取得了很大的成效，这就是大气污染防治行动带来的成果。

3.实施重要生态系统保护和修复重大工程

生态系统有多种类型，主要包括森林、湿地、草原和沙漠等自然生态系统，以及农田和城市等人工生态系统。必须根据每个生态系统存在的问题实施不同的重大生态恢复项目。比如，长江经济带的问题。要优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。

4.改革生态环境监测体制

要加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。这里面还包括生态文明补偿体制、环保督察体制改革等相关问题。

（五）以“一带一路”建设为重点，形成全面开放新格局

开放带来进步，封闭必然落后。在这个问题上，我们有着深刻的教训。如今，开放已经成为当代中国的鲜明标识。中国不断扩大对外开放，不仅发展了自己，也造福了世界。

党中央抓对外开放发展有两个最重要的任务，一个是“一带一路”建设，另一个是自由贸易区建设。2019年年底召开的中央经济工作会议对做好2020

年经济工作和进一步深化对外开放作出部署，提出要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。自由贸易区建设也是当前经济工作一个非常重要的方面，其主要内容可以概括为“四化”，即贸易便利化、投资快捷化、金融自由化、监管法制化。如果能把这“四化”做到位了，自由贸易区的建设就落到实处了。“四化”当中，金融自由化最难做到。因为这里面有一个关键问题，即我们在国际账户中的金融和资本项目能不能放开。这是一把“双刃剑”：一方面，我们要走向世界经济强国，就需要把金融和资本项目放开；另一方面，如果一旦放开的话，外来的金融资本涌入中国，就可能带来巨大的金融风险。这也是中国从经济大国迈向经济强国不得不面对的现实问题。

（六）打赢脱贫攻坚战，保障和改善民生

目前，我国民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。按照党中央的部署，2020年是脱贫攻坚决战的决胜之年，时间紧，任务重，如何才能按期完成？2015年10月16日，习近平总书记在减贫与发展高层论坛上首次提出“五个一批”的脱贫措施——“发展生产脱贫一批”，国家出台专项政策，统筹使用涉农资金，重点支持贫困村、贫困户因地制宜发展种养业和传统手工业等；“易地搬迁脱贫一批”，对居住在生存条件恶劣、生态脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，加快实施易地扶贫搬迁工程；“生态补偿脱贫一批”，国家实施的重大生态工程，在项目和资金安排上进一步向贫困地区倾斜，提高贫困人口参与度和受益水平；“发展教育脱贫一批”，加快实施教育扶贫工程，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育，阻断贫困代际传递；“社会保障兜底脱贫一批”，完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。其中，最核心的、起“领头羊”作用的是生产脱贫或叫产业脱贫。

高质量发展的内涵可以用24个字来概括：实体强劲、创新驱动、协调平衡、绿色生态、开放包容、民生共享。其实就两个方面，一方面抓实体经济；另一方面就是让五大发展理念落地。请注意，这24个字跟中国经济工作六个方面的政策刚好对应。

小结：

今天，我们围绕习近平新时代中国特色社会主义经济思想展开论述，运用“由薄到厚”的方法将其概括为 10 句话：

1. 中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是当前中国经济和未来发展阶段整体的宏观形势的判断。

2. 实体经济是筑牢现代化经济体系的坚实基础，而实体经济的核心是制造业，制造业的核心又是现代制造业和战略新兴产业。这是关于现代化经济体系的基本观点。

3. 科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。这是关于创新发展的基本观点、基本思想。

4. 在协调发展中拓展新空间。这是关于协调发展的基本观点。

5. 绿水青山就是金山银山。这是关于绿色发展的基本观点。

6. 开放是国家繁荣发展的必由之路。这是关于开放发展的基本观点。

7. 人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。这是关于共享发展的基本观点。

8. 中国经济发展矛盾的主要方面在供给侧，根本途径是完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制。这是关于供给侧结构性改革的基本观点。

9. 稳中求进的工作总基调是做好经济工作的方法论。

10. 党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。

这 10 句话是今天讲课最重要的内容，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的核心。只要掌握了这 10 句话，习近平新时代中国特色社会主义经济思想的精髓就落到实处了，中国经济的高质量发展以及“两个一百年”的奋斗目标就一定会实现。

根据“学习中国”报告录音整理

责任编辑：文韬 侯欣 钟雪

党员领导干部廉洁从业与问责制度

中共中央党校政法部宪法与行政法教研室主任 傅思明

摘要：反腐败是一个世界性难题。党的十八大以来，党在反腐败方面取得了巨大成就，但仍需继续推进。党员领导干部走上廉洁从业之路，要建立问责制度，还要坚定理想信念。每一个党员干部，都必须树牢革命理想高于天的信念，坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义信念；要敬畏国法、党纪，做到不敢腐、不能腐、不想腐。

关键词：廉洁；反腐败；问责；理想信念

今天，围绕《党员领导干部廉洁从业与问责制度》这个专题和大家分享两个部分的内容：首先谈一谈新时代党对党员干部廉洁从业提出的新的时代要求；其次以问责为工作抓手，建立问责制度，让党员领导干部走“三不”（不敢腐、不能腐、不想腐）的从政之路。

一、廉洁从业：新时代、新要求

新时代对党员领导干部廉洁从业提出什么样的新要求呢？

（一）反腐败是一个世界性难题

一直以来，反腐败都是一个世界性难题，各国有各国的难处。反腐败工作如果做不好，就会变成割韭菜，割了一茬又一茬……可以想象，反腐败工作如果如此反复，就如同唐朝著名诗人白居易在《赋得古原草送别》中写到的情景一样——“野火烧不尽，春风吹又生。”

腐败，主要是指党内腐败，而中国共产党是依宪执政的，所以我们党一直高喊要加强党风廉政建设，让党员干部走上廉洁从业之路，比如，党的十九大

修改党章规定：“深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以零容忍态度惩治腐败，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。”可见，作风建设和廉政建设在我国始终是连在一起的。

2018年1月，党的十九届中央纪委第二次全体会议公报中明确指出：“全面贯彻落实党的十九大精神，关键在于坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导；关键在于自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；关键在于坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。”今天，我们明确提出要全面贯彻落实党的十九大精神，关键之一就在于坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，是对党员领导干部提出了廉洁从业的时代要求。

2019年，在党的十九届中央纪委三次全会上重要讲话中，习近平总书记强调：“要以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强‘四个意识’，坚定‘四个自信’，做到‘两个维护’，以党的政治建设为统领，全面推进党的建设，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。”这里提出了新的目标和任务，即通过努力取得全面从严治党更大的战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

2019年9月1日，中共中央印发了新修订的《中国共产党问责条例》（以下简称《条例》），为党的问责工作提供了制度遵循，推动失责必问、问责必严成为常态，发挥了全面从严治党的利器作用。《条例》第二条规定，党的问责工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实管党治党政治责任，督促各级党组织、党的领导干部负责守责尽责，践行忠诚干净担当。事实上，自党的十八大以来，我们党在推进党员领导干部廉洁从业方面发生了历史性的变革，取得了历史性的成就。

（二）从严管党治党：变革与成就

关于从严管党治党所发生的历史性变革以及取得的历史性成就，党的十九

大报告中明确指出：“五年来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当……解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。”

党的十八大以来，我们党对党员干部搞集中教育，学党章、党规以及重要讲话，开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心，牢记使命”主题教育等。并且，这种集中学习以后要常态化、制度化。

党的十八大以前，党和国家历届最高领导人，在管党治党这个领域也想解决一些难题，但效果始终都不是很理想。于是，我们开始思考，隐藏在解决不了的难题背后有什么深层次原因。比如，1982年在党的十二大报告中，胡耀邦总书记代表党在政治报告中明确宣告：“经过五年努力，实现党风根本好转。”党的十二大结束后，我们党开展了一场整党整风运动。当时，中央成立了中共中央整党工作指导委员会，胡耀邦总书记担任主任，薄一波同志担任常务副主任。这场运动结束之后还有一个大动作，即所有党员都要经过组织审核，重新登记。经过努力，党风有了好转。但是，这个难题依然存在，或者说当时解决了很快又反复，说明还是没有彻底解决。

党的十五大报告指出：“力争在五年内，使党政机关和干部队伍中腐败现象蔓延的势头得到遏制，党风廉政建设和反腐败工作取得新的明显成效。”大家知道，党的十五大是1997年召开的，按照十五大报告中所说：经过5年努力，我国的党政机关和干部队伍中，腐败现象蔓延的势头就应该得到遏制了。但是，党的十八大以来，习近平总书记发表的系列讲话中，一直强调要遏制腐败蔓延的势头，这说明党的十五大报告提出的任务并没有彻底完成。值得注意的是，时任中央纪委书记王岐山同志非常着急，高喊“以治标为主，为治本赢得时间”。

党的十八大以来，习近平总书记将党的十五大报告中提到的“反腐败工作”改为“反腐败斗争”。今天，这项工作一律改为“反腐败斗争”。王岐山同志指出“这场斗争还是一场输不起的斗争”。党的十九大报告中总结：“五年来，我们以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，解决难题、办大事”。

2006年10月22日，胡锦涛总书记在国际反贪局联合会首次年会上宣布，“反腐败已经成为中国政府的首要任务”。然而在党的十八大以前，腐败和反

腐败仍处在焦灼状态。习近平总书记提出的“四个全面”战略布局之一，是全面从严治党。但是，“从严治党”四个字其实早在1987年10月党的十三大报告中就已经明确提出，即“对经不起考验的党员，首先要满腔热情地进行教育。但经验证明，仅仅靠教育不能完全解决问题，必须**从严治党**，严肃执行党的纪律。”

党的十三大以后，中央成立了一个起草小组用来起草《党纪处分条例》，直到1997年才制定了第一部《中国共产党纪律处分条例（试行）》，还是试行版本。至此，我国终结无党纪可依状态。2003年12月，《中国共产党纪律处分条例》印发，这是在1997年2月党中央颁布的《中国共产党纪律处分条例（试行）》的基础上修订完善的，它在维护党的章程和其他党内法规、严肃党的纪律、纯洁党的组织等方面起到了重要作用。

在深刻总结党的十八大以来纪律建设进程与经验的基础上，党的十九大提出“以党的政治建设为统领”“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”的要求，这就在坚持党的十八大提出的“五大建设”要求的基础上，将“纪律建设”纳入新时代党的建设总体布局。2018年8月，中共中央印发了新修订的《中国共产党纪律处分条例》，将党的纪律建设的理论、实践和制度创新成果，以党规党纪形式固定下来，着力提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出“从严管党治党”。2016年1月12日，习近平总书记在党的十八届中央纪委六次全会的讲话中指出，3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。

梳理党的十八大以来反腐败历程，成绩是显著的。党的十八大以前，腐败与反腐败成焦灼状态；2016年1月，我们党宣布反腐败斗争压倒性态势正在形成；党的十九大报告中明确指出，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展；2019年1月，我们党宣布巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。这就是党的十八大以来，反腐败取得的巨大成就，发生的历史性变革（见图1）。

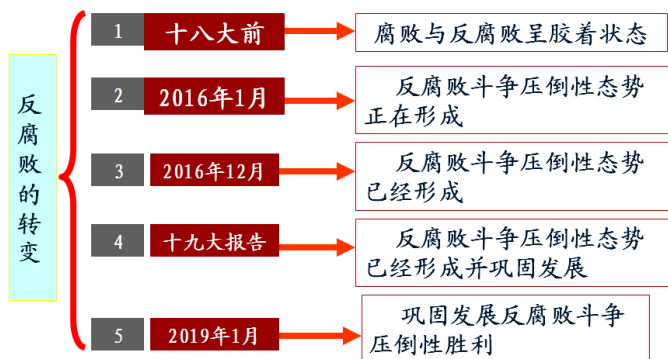


图 1：党的十八大以来反腐败历程

这里我们可以作个小结：党的十八大以来，管党治党的实践充分证明，把全面从严治党摆上战略布局，构成“四个全面”战略布局之一极其正确，校正了党和国家事业前进的航向。关于这一点，我们可以作个比较：党的十八大以前，包括党员干部在内，大家对我们的党都忧心忡忡。因为党的十八大以前，党内有人早就信仰缺失、初心不在了。党的十八大以后，以习近平同志为核心的党中央力挽狂澜，挽救了党，挽救了军队，坚定不移推进全面从严治党，在强化党的领导、严肃党内政治生活、强化党内监督、加强党内教育、整顿作风和反腐败斗争等方面采取一系列重大举措，正是着眼于从政治上建设党。这些举措力度空前，取得了卓著成效，特别是严肃查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等野心家、阴谋家，清除了重大政治隐患，挽救了党，巩固了党的集中统一领导，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的团结统一更加巩固，党的面貌、党在人民群众中的形象发生了历史性变化。实践证明，抓住了党的政治建设，就抓住了党的建设的魂和根。这是党的十九大强调以党的政治建设为统领的实践依据。

但是，这里有两个问题值得我们思考：

1. 腐败治理：一个反复提出来的问题

(1) 谁来监督长期执政的中国共产党？

(2) 中国共产党能够解决腐败问题吗？

中国共产党在中国长期执政是历史的选择、人民的选择。那么，谁来监督长期执政的中国共产党呢？这个问题一直困扰着许多党员干部。当然，我们的党员干部提出这个问题，是为了我们党着想。但是，这个问题如果是西方国家

提出来，我们就要“多一根弦”，因为这涉及到意识形态的斗争和较量。西方往往将腐败与政治体制联系在一起，认为只有实行两党制，搞两党、多党轮流执政，搞三权分立，三权互相牵制、互相平衡，才可以制约腐败。这就是西方的腐败治理理论。腐败还是西方攻击中国共产党执政地位的重要借口。比如，美国学者章家敦、吉雷都曾提出一党制必然导致腐败的结论。

有关谁来监督中国共产党的问题，涉及意识形态较量的问题。党的十八大以来，习近平总书记明确指出：“更加自觉地坚定党性原则，发扬彻底的自我革命精神，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。”习近平总书记还形象地指出“自我革命要刀刃向内”。这就是我们党走的中国特色反腐败道路。

2018年12月13日，在党的十九届中央政治局第十一次集体学习时的讲话中，习近平总书记指出：“党的十九大提出构建集中统一、权威高效的国家监察体系，把组建国家监察委员会列在深化党中央机构改革方案第一条，形成以党内监督为主、其他监督相贯通的监察合力。”这就是说，我们党走上了具有中国特色的腐败治理之路，以党内监督为主，其他监督相贯通。在党的十九届中央政治局第十一次集体学习时的讲话中，习近平总书记还指出：“国家监察是对公权力最直接最有效的监督，监察委员会第一项职责就是对公职人员开展廉政教育，对其依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查。要督促掌握公权力的部门、组织、个人强化法治思维，严格在宪法和法律范围内活动，严格依照法定权限和程序行使权力，决不允许任何组织或个人有超越法律的特权。”

2. 全面从严治党的提出，最终目的是要解决一党长期执政条件下的自我监督问题，跳出腐败历史周期律

党的十九大报告中明确指出：“增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督。”所以，学习党的十九大精神，增强“四个自信”，更要增强我们党自我监督的制度自信、道路自信。

（三）推动全面从严治党向纵深发展

1. 重整行装再出发

党的十九大报告中提出：“勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜

明的品格。必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党与制度治党同向发力。”这是党的十九大对从严治党治党的再部署。

党的十九大报告首次将党的政治建设和纪律建设纳入党的建设总体布局，形成了新时代党的建设新格局，即全面加强党的政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设。

2018年6月29日，习近平总书记在中央政治局就加强党的政治建设举行的第六次集体学习时强调：“加强党的政治建设，必须以永远在路上的坚定和执着，坚决把反腐败斗争进行到底，使我们党永不变质、永不变色。”2019年1月21日，在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记提出，中国需要着力防范化解七个重大风险，包括政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境以及党的建设领域。

有关党的建设安全，习近平总书记在讲话中发出了这样的警示：“党的十八大以来，全面从严治党成效显著，但这并不意味着可以高枕无忧。党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性。”对此，习近平总书记提出的对策就是，全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

2. 腐败发生的规律

腐败的发生是有规律的，所以反腐败是一场斗争、一场较量，而且是一场攻坚战和持久战。研究表明，腐败来自于掌握了权力，垄断了资源的公职人员。当他们掌握了权力，手里就会有自由裁量权，如果减掉了问责，必然会出现腐败。腐败发生的规律如果用公式来表达就是：

$$C=M+D-A$$

$$\text{Corruption} = \text{Monopoly} + \text{Discretion} - \text{Accountability}$$

$$\text{腐败} = (\text{权力}) \text{垄断} + \text{自由裁量权} - \text{问责}$$

假如组织上任命“我”主管或分管什么，那就意味着从今天开始，“我”手里掌握了一部分权力，垄断了一部分资源，甚至还垄断了分配。可见，“一把手”是监督的难点和重点。当然，并不是说二把手、三把手就不容易腐败。

因为他们手中也掌握着一部分自由裁量权。

在所有的腐败通报中，大多有这样一句话——“党员干部、公职人员利用手中的权力搞腐败”。比如，党的十八大以来，中央巡视组巡视国有企业，经常向社会通报一个问题，国有企业中有的党员领导干部利用职务便利，甚至让他们的亲朋好友成立一个关联公司，搞利益输送，搞腐败。2018年3月，国务院机构改革，成立国家监察委员会，实现对公权力监督的全覆盖。如果纪检监察委不立即跟进问责，官员必然腐败。

一个执政党、政府要做到真心反腐败。比如，党的十八大以来，习近平总书记高喊“要把权力关进制度的笼子里，要扎紧制度的笼子”，表明共产党人真心要反腐败。党的十九届四中全会通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），提出了十三个坚持和完善。《决定》的第十四部分为坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，即必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

事实上，针对利用职务之便搞腐败，早在2015年6月26日，习近平总书记在第十八届中央政治局第二十四次集体学习时的讲话中就明确提出：“反腐倡廉法规制度建设要围绕授权、用权、制权等环节……压缩自由裁量空间，杜绝各种暗箱操作……最大限度地减少权力寻租的空间。”可以看到，其中包括许多专业术语，“压缩自由裁量空间”就是任何权力在行使过程中都有裁量的空间，都有职务便利，这些都让我们警醒。

党的十九届四中全会通过的《决定》中，第十四部分第二项为完善权力配置和运行制约机制，其中指出：“坚持权责统一，盯紧权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间。”其实，权力运行的各个环节都有一定的自由裁量空间，都有涉足的寻租空间。这里举一个例子来说明：

浙江省舟山市某国企有一个“80后”女出纳，因为脸上的青春痘苦恼不已。为了变美，她从2005年开始挪用单位公款支付青春痘治疗的高额费用，共计30

多万元，这个案子是在党的十八大之后才被发现查处的，2014年6月16日在当地法院进行审理。

又如，北京市房地产集团、首华建设公司第二工程处财务科出纳王嘉伟挪用公款的问题。他先后三次将73万元公款转入其妻子的个人账户，用于购买理财产品，赚取利息收益，合计4735多元。2015年3月，他被法院判处有期徒刑三年，缓刑三年。经北京首华建设公司纪委研究，并报公司党委批准，决定给予王嘉伟开除党籍、开除公职的处分。

以上两个案例都让我们深思，连财务科的出纳岗位都有机会挪用公款。这时刻提醒我们应该减少裁量空间，杜绝暗箱操作，压缩寻租的空间。

再举一个例子，香港企业界有一个惯例：财务主管人员每年都有10~20天不等的例行公休假，当然这也可以说是一种福利。但是，这其实是一种例行审计，看看财务主管人员有没有违规操作。如果财务人员有经济问题，或者账目不清，至少在当年就可以查处，不至于酿成大案。显然，制度的重要性在这里就凸显出来了。

党的十八届四中全会通过的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中就提出：“建立健全自由裁量权基准制度，细化、量化自由裁量标准，规范裁量范围、种类、幅度。”这让我们看到，党走上了全面依法治国、全面从严治党、反腐败相统一的道路。

任何一个岗位都有一定的自由裁量权，从廉洁从业的视角来看，也叫廉政风险，或者廉政风险点，这就要求我们必须建立健全自由裁量权的基准制度，只有细化、量化了裁量标准，才能减少公职人员裁量的机会，也就减少了公职人员搞腐败的机会。

2015年7月31日，中央纪委对云南省委副书记仇和严重违纪问题进行立案审查。经查：仇和严重违反廉洁自律规定，收受礼金、礼品，利用职务上的便利为亲属的经营活动谋取利益；利用职务上的便利，在干部选拔任用、企业经营等方面为他人谋取利益，收受巨额贿赂。其中，受贿问题涉嫌犯罪。

大家都知道，仇和是当年中国改革的风云人物，敢想敢干同时，他也严重违反了廉洁自律规定，无视党的政治规矩和组织纪律，严重违纪违法，且十八大后仍不收敛、不收手，性质恶劣、情节严重。中共中央纪委决定给予仇和开

除党籍、开除公职处分；其涉嫌犯罪问题及所涉款物移送司法机关依法处理。

党的十八大以来，习近平总书记在系列讲话中明确指出，要以问责为抓手，推进反腐败工作。在党的十八届中央纪委第二次全体会议上的讲话中，习近平总书记指出：“纪检监察部门要为人民执好纪、问好责、把好关”。

党的十八大以来，习近平总书记发表系列讲话指出，“四个全面”战略布局的核心和关键——全面从严治党的问题，正是根据腐败的发生规律，科学地回答了中国共产党人如何真心反腐败。腐败发生的规律表明，人类不是不知道如何反腐败，就看执政的最高领导人是否有足够的勇气和魄力，这是一个前提条件。此外，还要设立一个强有力的监督问责机构，不惜一切代价反腐败。

最后，我们来作一个小结：腐败和问责的关系是负相关关系，即问责一人，才能警醒一片，但是在反腐败的问题上，动员千遍，都不如问责一次。

二、问责制度：不敢腐、不能腐、不想腐

我们党以问责为抓手，完善问责制度。要使党员领导干部走上廉洁从业之路，就要构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。2019年9月1日，新的《中国共产党问责条例》开始施行。

（一）习近平总书记提出：两个因果关系理论

首先，我们要学习习近平总书记关于公职人员尤其是党员领导干部不敢腐、不能腐、不想腐的一系列重要讲话。梳理习近平总书记的讲话，我们发现，习近平总书记提出了两个因果关系理论，指引党员领导干部走上廉洁从业之路，从而不敢腐、不能腐、不想腐。

1. 理想信念与腐败

自党的十八大以来，习近平总书记始终思考并提出，理想信念在党员领导干部的职业生涯中非常重要。他指出，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。党的十八大以来，习近平总书记关于理想信念的一系列讲话让我们看到，习近平总书记认证了一个因果关系，即共产党人、领导干部如果理想信念不坚定，就会滑向腐败的深渊，变成腐败分子，这就是习近平总书记所揭示的理想信念

和腐败之间的因果关系。

党的十八大以来，制度建设就把理想信念的要求从口号、党的文件变成了制度要求。比如，党的十八大以来，中共中央制定了《中国共产党廉洁自律准则》，对所有党员提出了廉洁自律的四项准则。在此基础上，又对领导干部提出了另外四项廉洁自律的准则。而在八项规定前面的导语部分提出，全体党员和领导干部要做到“四个必须”：必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，必须坚持全心全意为人民服务根本宗旨，必须继承发扬党的优良传统和作风，必须自觉培养高尚道德情操，努力弘扬中华民族传统美德，廉洁自律、接受监督，永葆党的先进性和纯洁性。“四个必须”中的第一个必须，即全体党员和各级党员领导干部，必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，说明这是必须的，不是可有可无的。正是党、习近平总书记意识到了理想信念的力量是无穷的，是共产党人精神上的“钙”，如果理想信念不坚定，在市场经济的大潮中就会头脑发热，不能正确对待自己的利益问题。所以，坚定的共产主义理想和中国特色社会主义信念，是我们今天全体党员和领导干部必须具备的。

除了《中国共产党廉洁自律准则》以外，党的十八届六中全会对全面从严治党进行了顶层设计，通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，与1980年党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》最大的区别就是增加了第一部分——坚定理想信念。在这部分中，首先提出把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。随后，习近平总书记在党的十九大报告中更是指出：“革命理想高于天。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，教育引导全党牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。”

2017年10月25日，在党的十九届中央委员会第一次全体会议上的讲话中，习近平总书记对新一届中央领导人提出了希望：“坚定理想信念。理想信念是事业和人生的灯塔，决定我们的方向和立场，也决定我们的言论和行动。领导

干部一旦丧失理想信念，就会把握不住自己，就会迷失方向，不仅会越过做党员的底线，而且会越过做人的底线。中央委员会的每一位同志都要把坚定理想信念作为人生的头等大事，自觉为全党作出示范和表率。”这就是习近平总书记始终强调的，理想信念是党员干部廉洁从业首先需要树立的信念。关于这一点，党的十九届四中全会通过的《决定》中提出了“十三个坚持和完善”，第一就是坚持和完善党的领导制度体系，其中提出了六项根本任务：建立不忘初心，牢记使命的制度。这里指出，确保全党遵守党章，恪守党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题。

这里有两个问题值得我们思考：

问题一：我们党现在究竟是一个什么样子的政党？

关于这个问题，党的十六大报告就已经明确指出：“我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党。”这是一个重大政治结论，但在党的十六大以后，理论界甚至党内对党的十六大报告的理解却流传着这样一种说法——“共产党从革命党到执政党的转变，标志着我们党开始纳入宪政轨道”。

党的十六大报告指出，我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，也就是革命党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党，这里讲的是执政党。从革命党成为执政党，我们共产党还是革命党。实际上，值得我们注意的是，虽然我们党成了领导人民掌握全国政权并长期执政的党。但是，我们党也是敢革命的。比如，党的十九大报告提出“革命理想高于天”“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”“我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命”。另外，还提出，“新时代党的建设总要求是：把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。”所以说，我们党是执政党，但是也一直在高喊要革命。这里举个例子说明：

2017年10月25日，党的十九届一中全会一结束，习近平总书记率领政治

局常委会的成员们会见记者时说：“实践充分证明，中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命。”

2018年1月5日，在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式的讲话中，习近平总书记指出：“不忘初心，牢记使命，就不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神”。所以今天的党既是执政党，也是革命党。可以说我们党是革命的执政党，或者说是执政的革命党。无论是作为革命的执政党或者执政的革命党，其中的每一个党员干部，都必须牢固树立革命理想高于天的信念，坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义信念，从而做到不敢腐、不能腐、不想腐。

问题二：如何认识制度与人的关系？

习近平总书记强调，办好中国的事情，关键在党，关键在人。1980年，邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》这篇著名的文章中指出，“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”显然，邓小平当时明确指出了制度的重要性。但是，到了1992年，邓小平同志在其晚年也语重心长地嘱咐我们：“关键在人”“中国要出问题，还是出在共产党内部，对于这个问题要清醒，要注意培养人。”在这里，邓小平同志一方面阐述了制度的重要性，另一方面又嘱咐关键在人。

那么，制度跟人到底是什么关系？制度和一个人具有的理想和信念又是什么关系？马克思主义给了我们明确的回答。（见图2）

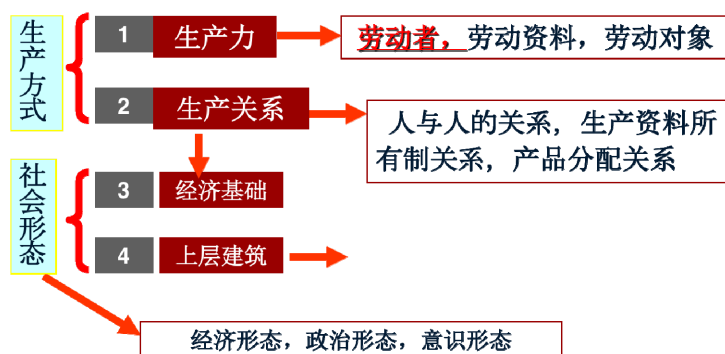


图 2：马克思主义基本原理

按照马克思主义的基本原理，生产力和生产关系构成一个社会的生产方式，生产力有三要素，即劳动者、劳动资料、劳动对象，其中劳动者也就是人，是

生产力中最活跃、最革命的因素；生产关系是人与人的关系、生产资料所有制关系、产品分配关系所组成生产关系的总和，构成一个社会的经济基础。经济基础与上层建筑，构成一个社会的社会形态。上层建筑中，包括社会制度、政权设施乃至思想体系、社会制度属于上层建筑。

从根本上说，人决定制度，不是制度决定人。当然，按照马克思主义的基本原理，制度对生产力和人是有反作用的。在一定条件下，这种反作用还起着决定性的作用。因此，绝不能忽视制度建设。但是，按照马克思主义的基本原理，人是生产力中最革命、最活跃的因素，人的培养、教育和选拔更具有根本性。我们要把制度建设与人的培养、教育与选拔高度统一起来。而从党员角度来说，正确的世界观、人生观、价值观是执行制度的根本前提。这就是说：内因是决定因素，外因只是变化的条件。试想一下，如果党员领导干部的世界观、人生观、价值观不是他们应该秉持的理想信念，又没有适当的强调制度的作用的话，他们就会犯错误。由此我们可以得出结论：不适当地强调制度作用，其实是为自己所犯的 error 甚至犯罪开脱。

也正因此，时任总书记的江泽民同志在《通报政治局常委“三讲”情况的讲话》中指出：“要保证我们的社会主义江山永不变色，保证党和国家永远兴旺发达，要靠制度、靠法治，而归根结底要靠高素质的能经得起各种考验的人。制度也好，法治也好，都要由人来制定、执行、遵守和维护。所以，从这个根本意义上讲，人是最终的决定因素。”也正因为如此，作为马克思主义执政党，始终强调全体党员和领导干部必须坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，从而树立正确的世界观、人生观、价值观，才不会滑向腐败的深渊。面对利益诱惑，才能做到不敢腐、不能腐，也不想腐。在这里，值得我们注意的是，2018年3月10日，习近平总书记在党的十三届全国人大一次会议、重庆代表团讲话中指出：“领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德。”其中，习近平总书记对“明大德、守公德、严私德”做了明确的分析。他说：“明大德，就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，这是领导干部首先要修好的‘大德’。”这是习近平总书记在思考，并且回答了如何让党员领导干部走上廉洁从业之路，从而不敢腐、不能

腐、不想腐。

2. “因果关系理论”：纪律、规矩与腐败

党的十八大以来，习近平总书记还思考并且回答了另外一个因果关系，提出了另外一个因果关系理论，也就是纪律规矩和腐败之间的因果关系，这就是说，如果我们的党员干部不守纪律、不讲规矩，就会结出腐败的恶果。

党的十八大以来，习近平总书记关于党员干部守纪律、讲规矩，有过多次重要讲话。2015年1月13日，在中央纪律检查委员会第十八届五次全会上的讲话中，习近平总书记系统地论述了党员干部守纪律、讲规矩的重要性，以及不守纪律、不讲规矩与腐败之间会发生因果关系。他指出：“党章、党纪、国法，还有党的优良传统和工作惯例都是中国共产党人必须遵守的规矩。如果规矩不能立起来、严起来，很多问题就会慢慢产生。山西‘塌方式腐败’案、中石油腐败窝案、发改委‘审批崩塌式腐败’等大案要案，一定程度上都是不守纪律、不讲规矩所结出的‘恶果’”。习近平总书记的讲话实实在在，他结合“山西塌方式腐败案”（地方案例）、中石油腐败案（国有企业）、“审批崩塌式腐败”（国家发改委）得出结论，不守纪律、不讲规矩，就会结出腐败的恶果，由一名共产党员变成一个腐败分子。

党的十八大以来，习近平总书记关于守纪律、讲规矩的系列讲话构成了习近平关于纪律建设的重要论述。习近平关于纪律建设的重要论述，具有鲜明的继承性、时代性和创新性，是习近平党建思想的核心内容，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分和鲜明特质之一。今天，贯彻习近平关于纪律建设的重要论述，推动全面从严治党向纵深发展，前提是强化纪律意识；重点是强化政治纪律，带动其他纪律严起来；关键是强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

党的十九大报告第一次提出党的政治建设、纪律建设，由此提出新时代党的建设总布局：“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争。”

党的十八大以来，习近平总书记发表的关于加强守纪律、讲规矩的系列重要讲话，到了党的十九大，更明确提出纪律建设的任务，并且成为新时代党的建设总布局的一个重要方面。关于这一点，我们可能还有疑惑。有的人会说，

以前我们党不是也讲政治吗？比如，江泽民同志担任总书记期间，强调“三讲”集中教育，讲学习、讲政治、讲正气，这其中包含讲政治。但是，党的十九大之前，我们党还没有提出党的政治建设。事实上，从毛泽东时代起，我们就高喊“加强纪律性，革命无不胜”。

党的十八大报告中，提出全面加强党的思想建设中没有政治建设，并且把思想建设摆在首位。党建工作把思想建设摆在首位，是我们党历来的主张，当然也是正确的。因为毛泽东同志早就意识到，共产党员的主要成分来自于农民，尤其是战争年代，主要是农民入党，毛泽东同志清醒地意识到要解决思想入党的问题。所以，党的建设把思想建设放在首位，是历史时代的要求。此外，全面加强党的思想建设还有组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。党的十九大报告指出，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。“5+2”党建新布局的提出，突显了党的政治建设的统领，明确党的纪律建设的要求，强调党的制度建设贯穿于其他五大建设之中，彰显出新时代全面从严治党向纵深发展的新要求。

随着我们党对腐败问题发生的理解，以及如何让党员干部走廉洁从业之路，要建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，理论研究以及思考也在不断地深入。

（二）党员干部：敬畏国法、敬畏党纪

党员领导干部首先要坚定理想信念，其次就是底线，即党员干部一定要敬畏国法，敬畏党纪。关于这一点，在党的十九大报告第十三部分“坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平”中着重提出，“加强纪律教育，强化纪律执行，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。”

党的十八大以来，我们党进行了顶层设计，对党员干部提出明确的要求。比如，党的十八届四中全会对全面依法治国进行顶层设计，通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“各级领导干部要对法律怀有敬畏之心，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰”。全面依法治国是习近平总书记提出的“四个全面”战略布局之一，党的十八届四中全会对全面依法治

国若干重大问题进行了顶层设计，提出了要建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系，包括国家的法律，还有完善的党内法规，并且对党员领导干部提出了明确的要求。

到党的十八届六中全会，对全面从严治党进行了顶层设计，会议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确提出：“每一个党员对党的纪律都要心存敬畏，任何时候任何情况下都不能违反党的纪律。”

从党的十八届四中全会到党的十八届六中全会，我们可以看到，我们党始终要求党员领导干部在工作乃至生活中都要敬畏法律，敬畏党纪。

党的十八大以来，我们充分认识到法律和党纪的关系是纪在法前，纪严于法，当然也要纪法分开。今天，还要纪法贯通、法法衔接。每一个党员、领导干部，只有对法律以及党纪党规形成敬畏，在行使权力，待人接物时才能做到心存善念，才能正确的行使党和人民赋予的权力，真正做到权力来自党和人民，权为民所用，正确行使手中的权力，不以权谋私，不滥用权力，不搞权力寻租，不敢腐、不能腐，也不想腐。反过来说，党员干部如果在8小时之内的工作中，以及8小时之外的生活中，无视党纪国法，以权谋私，滥用权力，甚至进行权力寻租，“多行不义必自毙”。

习近平总书记对党员干部的要求更高。2016年7月1日，习近平总书记发表“七一讲话”，明确指出：“各级领导干部要牢固树立正确权力观，保持高尚精神追求，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。”。其中明确提出领导干部要有“三个敬畏”，即“敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪”。这是吸收了中国传统文化，孔子早就说过，“君子有三畏：畏天命，畏大人，畏圣人之言。”习近平总书记把敬畏法律和敬畏党纪合并起来，组成新时代的“新三畏”，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。这就是新时代习近平总书记对党员领导干部如何用权的殷切希望，也是领导干部廉洁从业必须做到的时代要求。

根据“学习中国”报告录音整理
责任编辑：文潇 文韬 文燕 侯欣

无果之花：网络民粹思潮的现状及其引导

河北廊坊师范学院思想政治理论课教学部 张春贵

摘要：进入 21 世纪，民粹主义在我国的网络空间复活，形成网络民粹思潮，对社会治理造成了一定的影响。中国特色社会主义进入新时代，社会治理实践有了很大变化，又使网络民粹思潮趋于平静。在全球民粹主义思潮活跃的大背景下，要辩证对待网络民粹思潮，加强社会主义核心价值观对网络民粹思潮的引导。

关键词：民粹主义；网络空间；网络民粹思潮；引导

民粹主义（Populism）又称平民主义，是一种极端强调各种社会底层群体和平民群众价值和理想的一种社会理念。它追求绝对平等、反对社会差距，同情弱者、反抗压迫，把平民化和大众化作为所有政治运动和制度合法性的最终来源，以此来评判社会历史的发展。在社会治理方面，民粹主义提倡全民公决、人民创制等政治主张。

民粹主义源于欧洲，20 世纪初传入中国，曾在很长时期内影响中国社会的发展。改革开放的最初 20 多年，民粹主义趋于式微。21 世纪以来，随着互联网发展以及改革开放进入深水期，民粹主义再次活跃起来，在网络空间形成风云激荡之势，一度给社会治理带来很大困扰。进入新时代，网络空间民粹思潮的发展，又随着社会治理的实践有了一些新的变化。

一、社会转型推动民粹主义在网络空间复活

（一）民粹主义起源与实践

民粹主义的思想源头可追溯到卢梭在《社会契约论》中提出的“人民主权论”“公意论”，这是民粹主义的滥觞，法国大革命在一定程度上实践了他的

主张。

作为一种明确的社会运动纲领，民粹主义兴起于19世纪中期的俄罗斯，一批青年知识分子在思想家赫尔岑提出的“到民间去”口号的引领下，深入俄罗斯民间，企图发动农民推翻沙皇统治，建立新社会，这个运动很快被沙皇扑灭。十九世纪末，美国也曾受到民粹主义的影响，一些民粹主义者发起过组党、竞选活动。

民粹主义的核心诉求是反抗不公平、不正义、不道德的制度、现状等。从其在各个国家的实践来看，民粹主义往往是反抗现有秩序、推动社会变革的重要力量。但有时民粹主义过于推崇民众自发、自觉的力量，在行动中往往采取激进手段，既不能有效组织社会力量进行成功的革命，对于社会建设往往也是一种破坏性力量，因而被人们称为“无花之果”。

20世纪初，民粹主义思潮和马克思列宁主义一起被传播到中国，当时很多重要的革命家和知识分子都受过民粹主义的影响，形成了推崇劳动、赞美劳工的社会思潮。随着革命形势的发展，组织严密的政党成为社会革命的主要形式，革命家都放弃了民粹主义。

由此可见，在一个稳定、成熟的社会里，民粹主义不会有太多存在空间。在改革开放最初十几年时间，民粹主义在我国社会基本上销声匿迹。

（二）民粹主义为何在网络空间复活

进入21世纪，民粹主义在我国社会复活，不过其活跃领域主要集中在网络空间。

民粹主义的兴起与社会转型紧密相关。在21世纪最初10年里，改革开放进入深水期：一方面社会财富增长巨大，另一方面社会差距拉大、社会保障不足；一部分民众享受过多的改革红利，另一部分民众则承受了过多的改革代价。反映居民内部收入分配差异状况的基尼系数，在2008年一度上升至0.491（中国新闻网：《中国基尼系数结束“七连降” 官方称下降趋势不变》）；教育、医疗、住房等民生事业的产业化，导致民生艰难；社会公正缺位、贫富差距严重、中下层上升道路受阻，再加上官场腐败严重，部分民众积蓄了大量的不满情绪。民间舆论与官方舆论分离，形成了所谓的“两个舆论场”现象。

互联网的发展，意外地为民众提供了一个表达空间。互联网在中国的发展始于20世纪90年代中期。在最初的几年间，网络还仅是少数人的游戏。但在21世纪初，互联网获得爆发式发展。网络信息传播方式产生了巨大的颠覆性力量，在一定程度上形成了类似哈贝马斯主张的“公共领域”言论空间，为民众表达意愿提供了相对自由的渠道。

民粹主义在网络空间兴起的标志性事件当属沈阳“刘涌案”的反转。在这起案件中，民众借助网络表达出激烈的态度，对法院改判刘涌死刑起到关键作用，最早体现了网络民意的巨大力量。之后，在广州“李志刚案”、湖南“黄静案”等事件中，民粹主义都表现出巨大的舆论力量。

民粹主义在当代的复兴也有其深厚的中国传统文化的基础。中国传统文化中，本来就有浓厚的民粹主义基因，如儒家“民本思想”中的“天视自我民视，天听自我民听”（《尚书·泰誓》）“民为贵，社稷次之，君为轻”（《孟子·尽心下》）等主张，这些民本观念在一定程度上确立了民众意愿在道德层面的正当性。从制度层面来讲，从秦末农民起义之后，以血统继承为基础、一以贯之的贵族精英统治已经结束，“官逼民反”“王侯将相，宁有种乎？”“皇帝轮流做，明年到我家”等主张，反映了民粹主义的制度观；而在西方封建社会，很少发生像刘邦、朱元璋这样完全从底层崛起进而改朝换代的案例。

二、网络民粹思潮的五个特征

网络民粹思潮是民粹主义在网络空间的表现。民粹主义进入网络空间，一方面不断引发诸多网络舆情事件，伴随着舆情高涨、道德审判、人肉搜索等现象，甚至引发线下活动；另一方面，网络空间的民粹主义没有系统的理论，本质上是一种非理性的情绪宣泄，其存在更加碎片化；其发起往往要靠某些具体的法治、伦理、社会事件刺激，或由某些社会现象引起情绪宣泄，还可能是在某些特殊情境下无意义的大众狂欢式地“起哄”，就如潮水一样没有确定的方向，因此本文不称其为“主义”，而名曰“网络民粹思潮”。

辨识网络民粹思潮引发的种种事端，我们可以发现以下几个特征：

（一）立足底层群众

网络民粹思潮无条件地同情、支持、赞美底层群众，全然罔顾法律、道德与事实。在涉及上访、拆迁等事件中，民粹思潮总认为是政府做错了事情。在2014年2月东莞扫黄期间，警察取缔卖淫场所，某些人甚至对卖淫嫖娼者大呼同情；对于拆迁中的钉子户，认为凡是坚持对抗者都是在捍卫私有产权。发生医患冲突，则认为医生该打、医院该砸。民粹思潮相信底层群众的善良、智慧与奉献。一位叫张怀旧的作家写过一篇“报道”——《最美妓女老师殷彩霞》，虚构了一位偏远地区小学女教师到城市卖淫挣钱回来支持小学教育的故事，引发众人讨论，并没有考虑其背后的事实逻辑其实根本经不起事实推敲。

（二）煽动“四仇”情绪

网络民粹思潮站在底层群众的立场上看待社会问题，其情绪宣泄总是针对社会上层，由此形成了“四仇”情绪：“仇官”“仇富”“仇知”“仇今”。

“仇官”是指对于政府特别是基层政府的公务人员持不信任态度，形成“有罪推定”的心理定势。在涉及政府的舆情事件中，往往预先把政府官员作为犯罪分子来看待。如2008年发生在上海的杨佳袭警案中，杨佳杀死了多名警察，但很多人却为之叫好，认为警察该杀；在2010年发生在河北大学的校园飙车撞人案中，当事人慌乱中说的一句“我爸是李刚”，被网民看作是在炫耀父亲权力，以势压人。

“仇富”是对于富人阶层及个体致富手段的合法性、依法纳税的操守持有怀疑和否定倾向的社会心态。他们认为凡是富起来的人都是采取非法手段，主张清查民营企业家的“原罪”。

“仇知”是对知识阶层抱有敌对态度，认为知识分子总是在为官僚、财富势力说话。在“药家鑫案件”中，李玫瑾教授从心理学角度分析了凶手的作案心理，但之后很多人都对该教授进行了谩骂，认为她是在为凶手脱罪。此外，有学者倘若站在政府的立场发表言论，就会被称为“砖家”“叫兽”。近年来发生的多起恶性杀医案中，民粹思潮为凶手叫屈，认为是医生的问题才会造成当事人行凶。

“仇今”是指民粹思潮往往对现实抱有偏激的否定态度，以自己想象的理

想社会来批判现实。

（三）注重道德站位

在各种舆情事件中，最能刺激民粹思潮兴奋的是涉及道德纠葛的事件，如“江歌案”引发的舆情事件。近年来我国在外人员受伤害的案例并不少，有些显然更为残酷（如澳大利亚“冷梦梅命案”）。

民粹思潮往往热衷于抢占道德高位，以道德的名义发起“进攻”。一旦占据道德高位，舆论风潮将会越刮越猛；在“沉默螺旋”的作用下，理性声音也会越来越微弱。

（四）“人肉搜索”打击

当今时代，人们越来越无法脱离网络而生存，大量的个人信息也会有意无意地留在网上。如果有人刻意搜集，将人们无意散布在网上的碎片化信息进行拼凑、汇聚，这些信息就会使得一个人的私人信息充分曝光，这就是“人肉搜索”。

发起“人肉搜索”是民粹行动者最具杀伤力的武器。党的十八大以前的多起反腐败案件，贪官都是倒在“人肉搜索”下，如陕西“表哥”杨达才、南京“九五至尊”周久耕等。但人肉搜索也可能会造成致命的意外伤害。2008年10月，河南科技学院服装表演系的一名大一女生被其前男友杀死。该凶手事前编造了女生背弃自己的谎言并发布到了网上，随后又有热心网友“人肉”到了受害女生。

正如法律经常对冒犯社会道德者无能为力一样，对具有“私刑”性质的“人肉搜索”也同样无能为力，“人肉搜索”仍是民粹思潮达到顶点的一种伴生物。

（五）自发潮涨潮落

民粹思潮通常是自发形成，却很少有人对之负责。正如法国著名思想家伏尔泰所言：“雪崩时，没有一片雪花觉得自己是有责任的。”尽管我们可以在一些热点事件中找到一些“大V”（在新浪、腾讯、网易等微博平台上获得个人认证，拥有众多粉丝的微博用户），但这些“大V”通常是在网上民意汇聚之后才出来发言表态，甚至很多人只是“蹭热点”，无法找到真正的发起者。

网络民粹思潮具有虚拟性、集聚性、放大效应，容易极端化与激进化，正如“其兴也勃焉，其亡也忽焉”。民粹思潮在潮起时来势和消退时都异常迅猛，一旦有新的热点形成，民众的焦点很快就会被转移。

三、新时代网络民粹思潮的四个转变

党的十八大开启了治国理政的新时代，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义开创了新局面、进入新阶段。

卓有成效的社会治理推动网络民粹思潮发生较大变化。一方面，“四仇”大为缓解，非理性因素下降；另一方面，网络民粹思潮的道德偏激性增强，恶意鼓动民粹思潮的现象仍时有发生。

（一）全面从严治党，“四仇”情绪被“釜底抽薪”

党的十八大以来，党中央推动全面从严治党，从“八项规定”开始，严厉整治“四风”，坚决反对特权，建立健全巡视制度，实现中央和省级党委巡视全覆盖；反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，反腐败斗争压倒性态势已经形成并逐步巩固。新时代的反腐力度远超民众预期，随着大批贪腐官员落马，党风政风有了根本性好转，“仇官”情绪没有了指向。

同时，党中央深入贯彻以人民为中心的理念，出台一大批惠民举措；脱贫攻坚取得重大进展，人民生活不断改善；在社会经济领域，打击金融债券经济领域的各种非法活动，拉开各种“黑幕”，建立新型政商关系，坚持“房住不炒”原则，抑制住了房价上涨趋势，有效纾解民生困难……“仇富”情绪得以缓解。

深入改革社会管理体制，解决了长期存在的一些不合理现象，知识分子也无需再为某些不合理事件勉强说辞，因而“仇知”情绪和言论大大减少；“中国梦”给全民树立了共同愿景，中国正在为当代国际社会治理提供“中国方案”，人们对于当下社会满意度提升，无需再到过去或外国寻找灵感，“仇知”“仇今”情绪的一些死结也得以缓解。

（二）网络空间治理降低了民粹思潮的非理性因素

新时代，网络空间治理受到格外重视。2016年10月9日，习近平在十八届中央政治局第三十六次集体学习时强调，随着互联网特别是移动互联网的发展，社会治理模式正在从单向管理转向双向互动，从线下转向线上线下融合，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变。

网络空间治理从两个方面降低了民粹思潮的非理性因素。一方面，推动媒体融合发展，在网络空间弘扬主旋律，传播正能量。从2014年8月开始实施媒体融合发展战略，主流媒体加强了网络正面宣传和网络舆论引导工作，切实提高了网络正面宣传的质量和水平，对积极传播网络正能量发挥了重要作用。另一方面，随着网络空间治理行动的深入，一大批曾在网络上兴风作浪的“大V”露出了真面目。在各种网络群体性事件中，主流媒体和司法机关也加强了辟谣、惩处工作，这也在一定程度上教育了广大网民。

（三）网络民粹思潮的道德性偏激有所增加

当前，网络空间诱发民粹思潮的事件以涉及社会道德的居多。这些事件往往引发人肉搜索和线下活动，体现出一种道德性偏激。事件中的当事人在某种特殊情境下偶然做出了违反社会道德的事情，往往在网络上被无限放大、被符号化，遭受过多的道德谴责以至承受过多的现实压力。如2018年1月发生的安徽女教师扒车门拦高铁事件，女教师的做法当然不对的，但由此引发的全民批判狂潮、被执法部门罚款、被所在学校停职等，足以惩戒其错误了。然而很多网民仍然对其人肉搜索，编造传播各种谣言，对当事人进行辱骂、攻击，这就陷入道德性偏激了。

道德性偏激的另一个案例涉及爱狗群体。他们往往打着保护动物的旗号，对伤害宠物的人大肆攻击。2017年12月，长沙市民警出警打死了一条多次咬伤人的无主金毛犬。现场视频被传到网络后，引发部分爱狗人士强烈抗议，有动物保护组织和爱狗人士特意去民警所在派出所讨说法，不但当事民警遭遇人肉搜索，家属也受到骚扰。

（四）网络民粹思潮常被别有用心的人利用

网络空间的复杂性正如其所反映的社会现实，有些问题的复杂性还会被放

大。现在网络民粹思潮事件的发生，已不再单纯是民意的自然聚集。在网络民粹事件中，有人伪造事实煽动民众，有人利用事件进行恶意营销、蹭热点，有人利用网络民粹思潮发泄对社会的不满，还有国外敌对势力借机攻击我国社会制度。

如在2017年11月“红黄蓝幼儿园虐童案”舆情事件中，最初是家长怀疑儿童受虐待向派出所报案，派出所也已立案调查。有家长为了引起相关部门的重视，编造了儿童被性侵等骇人听闻的情节，果然吸引了一些“大V”发声，迅速成为一起席卷网络空间的舆情事件。境外社交平台某些反华账号从境内谣言中挑选与解放军有关的内容大肆进行传播，再倒流回境内。又如“长沙民警打狗事件”，其实是一个从事宠物服务的自媒体营销号引发的。该营销号故意渲染、夸大事实，利用众多爱狗者的非理性情绪，引发抗议浪潮，造成不良影响。

四、以社会主义核心价值观引领网络民粹思潮

近年来，在全球金融危机、欧债危机、难民危机等多重因素影响下，民粹主义声势越来越浩大，席卷国际社会，成为西方各国政要都不得不面对的势力。

网络空间与现实越来越重合，网络社会也越来越反映真实人群的想法。可以肯定，网络民粹思潮将会长期存在，且会是网络空间的一种“背景辐射”，社会治理者必须认真对待。

在社会治理中，要重视民粹思潮所包含的民众质朴的正义感，重视民粹思潮的道德纠偏力量。如在“江歌案”中，单纯从法律的角度看，与此案关系密切的另一当事人刘某及其家人对江歌的遇难都没有法定责任，刘某在现场的怯懦表现也可以被原谅，但她和家人在事后的一系列作为，击穿了民众的道德底线，伤害了人们对公序良俗的信任。法律对此无能为力，若不允许社会舆论扶持社会公德，那么如何维护社会道德？

道德主要依靠社会舆论的约束和教育的力量来保证，民粹思潮所蕴含的道德纠偏力量是要肯定的。但是，在保持、发扬民粹思潮的质朴正义感的同时，

也要加大以社会主义核心价值观引领的力度，防止其泛滥到影响社会治理的地步，更要防止其被别有用心的人所利用。

（一）坚持依法治国根本原则，以法治为准则处理网络民粹思潮事件

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“全面推进依法治国”战略部署，“依法治国”被纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，党的十九大报告强调：“坚持依法治国和以德治国相结合”。

网络民粹思潮蕴含着强烈的道德冲动，在涉及社会道德的事件中，经常出现超越法律进行道德审判、人肉搜索、线下冲击的现象。如2018年发生的成都女子“疑索酬不成摔死小狗”事件中，很多网友不仅在网上通过PS照片、编黄段子对当事人进行辱骂，而且还对当事人及其家人进行“人肉搜索”、侮辱、威胁，部分网友甚至给当事人家里送花圈、在门上喷脏话等。

当事人做错了事情，被曝光到网络空间，舆论批评是在所难免的，这也是网络时代的一个特点。但应坚持“道德的归舆论，法律的归法官”的原则。舆论只能在线上起作用且要遵守法律规范，当事人的行为该受到什么样的处罚，则应由司法机关进行审判。越是网络舆情汹汹，越要坚持法治的原则，如造成当事人人身、财产损失的，必须给予相应的惩罚。

（二）后真相时代，要强化主流媒体的意识形态引导力

当前，网络舆论呈现“后真相时代”的特点。所谓后真相时代，是指由于信息生产和发布的便捷而造成信息泛滥，人们往往不关注事实真相，仅以观点决定立场，以及判断事情的真伪。如“最美乡村女教师卖淫支持教育”的谣言，由于符合某些民粹派人士的胃口，于是被人不假思索加以转发、传播。

网络空间的开放性决定了如果核心价值观不占领这个平台，那么别的价值观就会填补这个空白。在这种情况下，加大主流媒体在网络空间的意识形态引导力就显得尤为重要。首先，主流媒体在传播新闻事实的同时，要注重传播正确的理念、观点，以社会主义核心价值观来解读新闻事实。其次，注重调查核实各种谣言、伪真相。很多为迎合某些社会思潮而伪造出的在网络空间广泛传播的“伪真相”，主流媒体不能假装没看见，而应该去核实、辟谣。在当代社会，快速发布信息已经不能体现主流媒体的最高价值，其信息来源的真实度和

核实能力才更重要。

（三）重建社会道德规范，消除民粹思潮道德性偏激的土壤

通常来说，民粹主义是对不平等、不公正的制度和不道德的社会现象的反抗与抗议。当代中国社会民粹思潮的复活，其社会根源主要在于社会转型中出现了不平等、不公正的制度，以及道德失范等问题。

新时代，社会治理向着平等、公正方向有了很大的进展，网络民粹思潮得到一定程度的缓解。但道德事件引发的民粹思潮舆情仍此起彼伏，社会道德重建工作仍任重道远，当务之急是加强社会主义核心价值观的贯彻落实。

习近平总书记指出，核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的道德基础。强化社会主义核心价值观对国民教育的引领，重建社会道德规范，提升人民、社会、国家的道德水平，才是消除民粹思潮道德性偏激的最根本、最有效的措施。

根据“学习中国”报告录音整理

责任编辑：文韬 马程 侯欣

学马克思主义经典 坚定共产主义信念

——《共产党宣言》导读

中共保定市委党校 申彩虹

摘要：习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上讲话时指出：“共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践”。文章以《共产党宣言》为背景，介绍了其写作背景、结构以及内容，其核心思想不断彰显其真理价值，为我们认识世界、改造世界提供了强大思想武器，为世界社会主义运动指明了正确前进方向。

关键词：马克思；《共产党宣言》；马克思主义；共产主义

马克思的目光，关注着中国；马克思主义的光芒，照耀着东方。十月革命一声炮响，为中国送来了马克思列宁主义，给苦苦探寻救亡图存出路的中国人民指明了前进方向、提供了全新选择。中国共产党自诞生以来，始终以马克思主义为指导、勇担民族复兴历史大任，带领中国人民创造了一个又一个人间奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。铁一般的事实证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴！

2019年11月16日出版的第22期《求是》杂志发表了中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在十九届中央政治局举行第五次集体学习时，就《共产党宣言》及其时代意义发表的重要讲话——《学习马克思主义基本理论是共产党人的必修课》。其中，习近平总书记指出：“党的十八大以来，中央政治局集体学习多次以马克思主义理论为题，先后学习了历史唯物主义、辩证唯物主义、马克思主义政治经济学的基本原理和方法论。这次中央政治局集体学习《共产党宣言》，目的是通过重温经典，感悟马克思主义的真理力量，坚

定马克思主义信仰，追溯马克思主义政党保持先进性和纯洁性的理论源头，提高全党运用马克思主义基本原理解决当代中国实际问题的能力和水平。”

《共产党宣言》发表 170 年来，马克思主义在世界上得到广泛传播。在人类思想史上，没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。马克思被公认为“千年第一思想家”，马克思主义极大推进了人类文明进程，至今依然是具有重大国际影响的思想体系和话语体系。

1999 年，由英国剑桥大学文理学院教授们发起，评选“千年第一思想家”，结果排名如下：1.马克思 2.爱因斯坦 3.牛顿 4.达尔文。随后，英国广播公司（BBC）又以同一命题在全球互联网上征询结果，名列榜首的依然是马克思。2005 年 7 月，英国广播公司第四频道以“古今最伟大的哲学家”为题，调查了 3 万名听众，马克思以 27.93% 的得票率荣登榜首，居于第二位的休谟得票率仅为 12.6%。苏格拉底、柏拉图、亚里士多德、康德等人望尘莫及，黑格尔甚至没有进入前 20 名。英国广播公司以及路透社报道评选结果时，特别提出一个多世纪以来，《共产党宣言》和《资本论》在全球范围内产生的深刻影响。

列宁曾经说过，“马克思主义学说具有无限力量，就是因为它正确。”马克思之所以成为“千年第一思想家”，在于他兼收并蓄科学发展最新成果、继承发展了人类优秀文化，以辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，创造性地揭示了人类社会发展规律，准确把握了历史发展的本质和方向，为我们把握规律、追求真理、认识世界、改造世界提供了强大思想武器。

“马克思的思想理论源于那个时代又超越了那个时代，既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华。”习近平总书记在纪念马克思诞辰 200 周年大会上的重要讲话中，深刻阐明马克思主义的真理性、人民性、实践性、开放性，为我们深刻领会马克思主义的丰富内涵和精髓要义提供了科学指南。他要求“全党同志特别是各级领导干部要更加自觉、更加刻苦地学习马克思列宁主义，学习毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观，学习新时代中国特色社会主义思想。要深入学、持久学、刻苦学，带着问题学、联系实际学，更好把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践”。

一、《共产党宣言》的作者及写作背景

（一）《共产党宣言》的作者

众所周知，《共产党宣言》是由卡尔·海因里希·马克思（1818年5月5日—1883年3月14日）与弗里德里希·冯·恩格斯（1820年11月28日—1895年8月5日）两人共同完成的。1848年2月24日，《共产党宣言》在伦敦第一次出版，标志着马克思主义的诞生。有人可能存有这样的疑问，为什么我们通常用马克思主义来表述这一思想，而不是称其为马克思恩格斯主义？对此，我们或许可以从恩格斯1883年3月17日在马克思墓前的讲话中找到答案，恩格斯说：“我和马克思共同工作40年，在这以前和这个期间，我在一定程度上独立地参加了这一理论的创立，特别是对这一理论的阐发。但是，绝大部分基本指导思想（特别是在经济和历史领域内），尤其是对这些指导思想的最后的明确的表述，都是属于马克思的……没有马克思，我们的理论远不会是现在这个样子。所以，这个理论用他的名字命名是理所当然的。”马克思主义的核心理论（唯物辩证法、唯物史观、剩余价值学说、科学社会主义等）都是由马克思提出的，马克思为马克思主义的形成作出了巨大贡献，因此称之为马克思主义。恩格斯的这段讲话既明确了马克思为马克思主义的形成所作的巨大贡献，也包含着恩格斯对马克思的尊重和敬佩，体现了他们之间深厚的友谊。

1818年5月5日，马克思出生于德意志邦联普鲁士王国莱茵省（现属于德国莱茵兰-普法尔茨州）特里尔城的一个律师家庭。1830年秋，马克思进入特里尔中学，毕业后进入波恩大学，18岁后转学到柏林大学学习法律，这期间马克思成为青年黑格尔份子。1841年，马克思以论文《德谟克利特的自然哲学和伊壁鸠鲁的自然哲学之区别》获得耶拿大学哲学博士，1842年为《莱茵报》撰稿，同年10月任该报主编。1820年11月28日，恩格斯生于普鲁士王国莱茵省巴门市一个工厂主家庭，1837年被父亲命令从中学辍学，到营业所学习其厌恶的经商。1842年深秋，恩格斯告别家人，来到英国曼彻斯特的“欧门—恩格斯纺织厂”当总经理，在那里他开始真正深入工人阶级的生活，对无产阶级斗争状况有了深刻认识。1844年2月，恩格斯在马克思主编的《德法年鉴》上发表《政治经济学批判大纲》，初步揭示了资本主义私有制不可调和的内在矛盾。1844

年8月，恩格斯返回德国巴门老家，途中经过巴黎并与马克思见面，从此开启了他们长达近40年的合作。马克思和恩格斯见面后共同撰写了第一部著作《神圣家族》，这部著作批判了黑格尔唯心主义哲学，阐明人民群众是历史的创造者。同年11月至次年5月，他们又合著《德意志意识形态》，第一次系统地阐述了历史唯物主义的基本原理，如社会存在决定社会意识、生产方式在社会生活中起决定作用、生产关系必须适合生产力的发展等，标志着马克思主义哲学的成熟。1847年11月底，马克思和恩格斯出席在伦敦举行的共产主义者同盟第二次代表大会，受大会委托起草同盟纲领。1848年2月24日，国际共产主义运动的第一部纲领性文件《共产党宣言》问世，这部文献总结了以往无产阶级斗争经验，论述了无产阶级革命和专政的重要思想，完整、系统、严密地阐明了科学社会主义的基本理论，为各国无产阶级运动提供了指南。

1848年2月，席卷欧洲大陆的资产阶级民主革命爆发，马克思和恩格斯指导同盟投入革命洪流。3月初，马克思被比利时政府驱逐出布鲁塞尔后来到了巴黎。5月末，马克思和恩格斯共同创办了《新莱茵报》，但仅一年后，普鲁士政府下令驱逐马克思，《新莱茵报》被迫停刊。他们用红色油墨印刷了最后一号，借此来表达内心昂扬的斗志。1850年前后，民主革命失败，马克思和恩格斯被普鲁士政府压迫，经济拮据的恩格斯不得已于1850年11月重回曼彻斯特纺织厂工作，以便能够继续资助马克思。正是恩格斯给与的慷慨相助，才使马克思在长期窘迫的流亡生活中能够勉强维持生存，得以一心从事科学著述，为写作《资本论》进行广泛深入的经济学研究。1866年2月20日，马克思在给恩格斯的信中说：“我们之间的这种友谊是何等的幸福，你要知道，我对任何关系都没有作过这么高的评价”。恩格斯和马克思的崇高友谊，为人类树立了光辉的典范，他们的伟大友谊告诉世人：建立在共同信仰和追求基础之上的友谊，是万古长青、牢不可破的。直到1869年，《资本论》大量出版后，马克思的经济状况才得到改善，恩格斯也终于从商人生涯中摆脱出来。1870年10月，马克思恩格斯两人再度相聚，一起参加国际工人协会的领导工作。1883年马克思逝世后，恩格斯独自肩负起整理和出版（或再版）马克思遗著、捍卫和发展马克思主义理论、培养各国年轻的社会主义活动家和理论家的重任，继续推动着国际共产主义运动的发展。

作为《共产党宣言》的重要作者、马克思主义理论的主要贡献者，卡尔·马克思也许称得上是大家最熟悉的陌生人。在很多人眼中，马克思是一个面目严肃的老爷爷，他的画像被挂在小学、初中、高中教室或者走廊的墙上，旁边是他的好朋友恩格斯，在照片下方则是大家非常熟悉的那句名言：“在科学的道路上没有平坦的大道，只有不畏艰险沿着陡峭山路向上攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”马克思的家庭出身虽然是平民，但家境富有，祖父和父亲都是律师。在这种家庭环境下成长的马克思，生活也曾过得丰富多彩，他在波恩大学的时候曾经一年花掉700塔勒，而当时一名柏林市议员的年收入才不过800塔勒。如果只是家境殷实、风流倜傥，那也未必算得上是人生得意。23岁时，这个才华横溢的青年人通过答辩获得了耶拿大学哲学博士学位；25岁时，马克思迎娶了他大四岁的“魔法公主”“舞会皇后”燕妮，这个美丽的姑娘是男爵和政府枢密官的女儿。彼时马克思是《莱茵报》的主笔、自由撰稿人，他曾经说过，科学上没有平坦的大道，可我们分明在他的面前看到了一条平坦的大道。不过，马克思没有按照世俗的想法“走上人生巅峰”，反而轻易抛弃了那些唾手可得的荣华富贵，开始了几十年奔走逃亡、颠沛流离的艰苦斗争。马克思的七个子女中有四个孩子不幸离世，其中三个是因贫病交加导致的，这成了马克思全家心中永远的痛……常识、经验和理性已经不能解释马克思的命运以及他的个人选择。我们不禁要发出疑问：他怎么了？也许，我们可以从1835年年仅17岁的马克思中学毕业的那篇《青年在选择职业时的考虑》论文中找到答案。马克思认为，一个人只有选择为人类服务的职业，只有为人类最大多数人的幸福而工作，才是高尚的人，才能得到真正的幸福，才有不可摧毁的精神力量。他的论文里面有这样一段话：“如果我们选择了最能为人类福利而劳动的职业，那么，重担就不能把我们压倒，因为这是为人类而献身；那时，我们所感到的就不是可怜的、有限的、自私的乐趣，我们的幸福将属于千百万人，我们的事业将默默地、但是永恒发挥作用地存在下去，面对我们的骨灰，高尚的人们将洒下热泪。”正是这位人生的“落魄人”，和恩格斯共同创立了马克思主义学说，为无产阶级和劳苦大众提供了认识世界、改造世界的强大思想武器，开创了国际共产主义运动。马克思的“落魄人生”，对整个人类来说是光辉灿烂的一生，无数仁人志士将马克思视为导师，终身将马克思主义作为旗帜和指

引，始终追随。

我们从学生时代开始就一直在学习马克思主义。如果不曾深入体会，我们学的只是马克思的表层而非内在；看到的只是须发浓密的头像而不包括他的灵魂；读到只是马克思的教条却不包括他的精神。对很多人来说，他只是“最熟悉的陌生人”。今天重新学习《共产党宣言》，就是为了再一次走近这位伟人，感受真理的力量。

（二）《共产党宣言》的写作背景

马克思在《〈政治经济学批判〉序言》中就指出：“人类始终只提出自己能够解决的任务，因为只要仔细考察就可以发现，任务本身，只有在解决它的物质条件已经存在或者至少是在形成过程中的时候，才会产生。”《共产党宣言》不是凭空产生的，它的诞生有着深刻的历史及现实原因，大致可以概括为以下四个方面。

1. 欧洲资本主义国家经济发展到新水平——《共产党宣言》产生的社会经济条件

资本主义生产关系是在封建社会内部孕育产生的。随着手工业和商业的发展以及世界市场的开拓，有力地推进了当时的社会生产力，产生了城乡资本主义的生产关系。马克思在《资本论》中指出：“资本主义社会的经济结构是从封建社会的经济结构中产生的，后者的解体使前者的要素得到解放。”14~15世纪，欧洲地中海沿岸的一些发达城市在采矿、织布、冶铁等行业中，已经产生了资本主义的萌芽。资本主义生产方式的确立，必须具备两个基本条件：一是开办工厂、矿山等企业所必需的大量货币财富；二是大批有人身自由但丧失一切生产资料的无产者。15世纪末到19世纪初，欧洲新兴资产阶级和资产阶级化的贵族使用野蛮的暴力手段，加速了生产资料同生产者相分离的过程，进行了资产阶级革命，建立了资产阶级的政治统治，用机器大工业代替工场手工业，实现了产业革命，这个过程中工具和动力的变革尤为重要。1764年，詹姆斯·哈格里夫斯制成以他女儿珍妮命名的纺纱机；1776年，詹姆斯·瓦特改进的第一批新型蒸汽机制造成功并应用于实际生产。1785年以后，蒸汽机在纺织部门投入使用，此后纺织业、采矿业、冶金业、造纸业等工业部门，都先后采用蒸汽机作为动力。资产阶级促进社会生产力和资本主义生产关系得到空前的大发展，

最终建立起资本主义生产方式。

2.无产阶级反对资产阶级发展到新阶段——《共产党宣言》产生的社会政治条件

一个阶级登上政治舞台，必然意味着这个阶级在决定国家制度和政治体制等方面希望将自己的看法变成现实。恩格斯在《关于工人阶级的政治行动》中指出：“现实生活的经验，现存政府为了政治的和社会的目的对工人施加的政治压迫，无论工人愿意与否，都迫使他们从事政治。”工人阶级的经济地位和资本主义的特点决定了工人必然会联合起来进行经济斗争，工人阶级的联合斗争，或迟或早都必然跟现存的国家法律制度以及实施这一系列法律的国家机器发生矛盾，工人阶级只要不甘愿在资产阶级的每一次攻击面前投降认输，就“被迫”参与政治。

被动参与政治并不意味着登上了政治舞台，比如英国工业革命时期的卢德运动，参与人数众多，波及英国主要的轻工业区，但这一运动的目的仅仅在于阻止工厂主用机器代替工人，并不试图夺取国家政权或者改变政治现状，一般并不认为这场运动标志了工人阶级“作为一支独立的政治力量登上历史舞台”。工人阶级为改造或者彻底变革国家政权的性质而与统治阶级在思想上、政治上乃至军事上发生冲突，才算是登上了历史舞台。

欧洲三大工人运动标志着工人阶级登上了政治舞台。

1836年至1848年英国人民宪章运动，是世界上第一次群众性的、政治性的无产阶级革命运动。19世纪20~30年代，英国完成了工业革命，英国工业资产阶级的力量壮大起来。1832年英国议会改革，他们的政治要求得到满足，登上了统治地位。工人阶级在议会改革运动中支持了资产阶级，但政治上依然处于无权的地位，于是工人阶级掀起了一场争取普选权的运动。《人民宪章》是1837年由伦敦工人协会向国会提出的一份请愿书，它提出废除议会候选人的财产资格限制，年满21岁且精神正常的男子都有普选权，国会每年举行一次改选，平均分配选区。1840年7月，各地宪章派的代表在曼彻斯特召开了大会，宣告成立全国宪章派协会，目的是“实现下院的彻底改革，使下院能全面地忠实代表联合王国的全体人员”，该协会是近代第一个工人政党的萌芽。1843年5月，这份请愿书公布后被称为《人民宪章》。1848年4月10日，全国宪章派第3

次代表大会的代表将请愿书装在四套华丽的马车上向国会驶去，途中遭到宪兵的镇压。国会拒绝接受请愿书。接着，政府下令解散全国宪章派协会，宪章运动宣告失败。

英国的宪章运动兴起之前，法国里昂工人在19世纪30年代初期举行了两次武装起义，推动了法国工人运动的发展，标志着法国无产阶级作为独立的政治力量登上了历史舞台。1831年11月21日，工人举行抗议示威，要求提高工资，保障工人阶级经济利益，在与军警发生冲突后转为自发的武装起义，起义者提出“做工不能生活，毋宁战斗而死”的口号，但起义很快被政府军队镇压。1834年4月9日，里昂再度爆发丝织工人起义，这次起义具有更鲜明的政治性质，不仅提出了经济要求，还提出废除君主制度、建立共和政体，起义在巴黎和法国许多地区引起强烈反响，推动了法国工人运动的发展。

带着与资产阶级和封建贵族阶级不同的政治观点，英、法工人阶级试图夺取或者改造国家，深刻地震撼了当时的统治秩序。恩格斯在《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》中说：“在这两个国家里，工人阶级即无产阶级，已被承认是为争夺统治而斗争的第三个战士。”

18世纪40年代初，西里西亚当地企业主为了同英国商品竞争，大幅压低工资以减轻生产成本，工人生活陷入窘困境地，1842年德国发生大范围饥荒，加剧了工人的生存危机。1844年6月4日，西里西亚爆发了纺织工人起义，工人们反对资本家的剥削和压迫，发出了反对私有制的呼声，经过3天血战，起义被政府调来的普鲁士军队镇压。这次起义表明，年轻的德国无产阶级在政治上已经开始成长起来，它标志着德国无产阶级继英、法无产阶级之后，也走上了一条独立的政治斗争道路。

总的来看，欧洲三大工人运动极大地推动了世界无产阶级革命运动的发展，标志着无产阶级作为独立的政治力量登上历史舞台，但由于缺乏科学社会主义理论的指导，缺乏真正先进的无产阶级政党的领导，最后都以失败告终。

3. 社会科学的重大成就和自然科学的三大发现——《共产党宣言》产生的思想文化条件

马克思主义是人类优秀文化遗产的继承和发展。马克思主义理论体系包括三部分，即马克思主义哲学、马克思主义政治经济学、科学社会主义。

自然科学的三大发现，既细胞学说、能量转换学说和达尔文的进化论，推动了唯物论的发展，马克思、恩格斯在1841年以前曾经接受黑格尔唯心主义哲学，从1841年下半年起转向L.A.费尔巴哈的唯物主义。他们吸取G.W.F.黑格尔哲学中辩证法的合理内核而摒弃其唯心主义，吸取费尔巴哈哲学中唯物主义而摒弃其形而上学和社会历史问题上的唯心观点，最终创立了辩证唯物主义哲学。他们运用辩证唯物主义观点和方法研究人类社会历史，同时批判地继承了法国资产阶级历史学家梯叶里、米涅等人的阶级斗争思想，创立了历史唯物主义。马克思1841年柏林大学毕业后，积极为革命民主主义发声，在《莱茵报》上发表《关于林木盗窃法的辩论》一文尽力为劳苦大众申辩。马克思为了要针对物质利益发表意见，开始大量研究欧洲古典经济理论，恩格斯于1842年年底到达英国后也注意研究政治经济学。他们从英国资产阶级古典经济学家亚当·斯密和D.李嘉图的著作中汲取劳动价值论而摒弃其掩盖资本家剥削的理论，发现剩余价值剥削的秘密，创立了无产阶级政治经济学。自1842年起他们研究圣西门、傅立叶和欧文等人的空想社会主义学说，1843年后分别在英国、法国参加工人运动，通过亲身实践转向工人阶级立场，并从空想社会主义者对资本主义制度的生动揭露和对未来理想社会的天才预测中汲取合理因素而摒弃其唯心史观和空想部分，最终创立科学社会主义理论。

4.马克思恩格斯致力于建立一个用科学理论武装起来的无产阶级政党——《共产党宣言》产生的主体条件和直接原因

1834年德国流亡者在巴黎建立了“流亡者同盟”，1836年从同盟中分离出最激进的一部分，他们大多是无产阶级的分子，组成了一个新的秘密同盟——正义者同盟。1847年6月，改组后的同盟第一次代表大会决定将正义者同盟改称为共产主义者同盟，同盟由支部、区部、总区部、中央委员会以及代表大会构成，并郑重地讨论了党的纲领。受大会委托，由恩格斯起草了《共产主义信条》，在广泛征求同盟者意见基础上，11月修改为《共产主义原理》。1847年11月29日~12月8日在伦敦举行了第二次代表大会，马克思、恩格斯共同出席，马克思在长时间的辩论中捍卫了新理论，消除了所有的分歧和怀疑。大会审查并批准新的同盟者章程，章程明确规定同盟的目的是“推翻资产阶级，建立无产阶级统治，消灭旧的以阶级对立为基础的资产阶级社会和建立无阶级、

无私有制的新社会”。同时大会决定委托马克思、恩格斯以宣言的形式拟定纲领。1848年2月24日,《共产党宣言》在英国伦敦第一次以德文单行本发表,这是第一部较为完整而系统地阐述科学社会主义基本原理的伟大著作,它标志着马克思主义的诞生,开辟了国际工人运动和社会主义运动的新局面,成为世界无产阶级的锐利思想武器,对全世界的无产阶级革命运动起了巨大的推动作用。1848年至1850年间,这部著作曾多次翻印、再版,并被译成很多种西欧国家的文字。它的英译文在1850年发表在宪章派领导人乔·哈尼出版的《红色共产党人》杂志上,在这一版上首次标明《共产党宣言》是由马克思和恩格斯共同完成。170多年来,这一伟大著作一直放射着真理的光芒。

习近平总书记指出:“马克思主义尽管诞生在一个半多世纪之前,但历史和现实都证明它是科学的理论,迄今依然有着强大生命力。”可以说,《共产党宣言》改变了世界,改变了中国,它直接影响了中国几代领导人的政治方针,推动着中国的发展。1920年8月,在《共产党宣言》问世后的第72年,由陈望道从日文译成中文出版。浙江绍兴市上虞区档案馆特藏库里如今珍藏着一本国内保存最完整的《共产党宣言》首版中文译本,这本32开小书红色封面,正中是水红色的马克思半身像;平装,全文用五号字竖排,共56页。一本书影响了一群人,一群人改变了中国命运。这本只有56页的32开小书,为苦难深重的中华民族点燃了新的希望,直接催生了中国共产党的成立,更滋养了一代又一代中国共产党人。毛泽东同志曾说,有三本书特别铭刻在他的心中,使他建立起马克思主义的信仰,其中之一就是《共产党宣言》。据统计,毛泽东一生读的次数最多的书,就是《共产党宣言》,早在1939年年底他就说过:“《共产党宣言》我看了不下一百遍;每阅读一次,我都有新的启发。”周恩来把《共产党宣言》当作“贴身伙伴”。中华人民共和国成立后,刘少奇曾回忆说:“从这本书中,我了解共产党是干什么的,是怎样的一个党,经过一段时间的深思熟虑,最后决定参加共产党,同时也准备献身于党的事业。”邓小平在1992年南方谈话中满怀深情地说:“我的入门老师是《共产党宣言》和《共产主义ABC》”。

习近平总书记在党的十九大报告中指出:“中国共产党一经成立,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标。”而《共产党宣言》就是中国共产党人这一理想和目标的理论之基和信仰之源。百余年来,《共产党宣言》始终

与中华民族的命运紧密相连，在与中国革命、建设和改革实际相结合的过程中，不断实现马克思主义中国化，既在实践中解决了中国革命、建设和改革面临的具体问题，又从理论上丰富发展了马克思主义。

《共产党宣言》从出版至今在全球范围内已被翻译成 200 多种文字，出版了 300 多种版本，起码出版过 1000 次以上，成为全球公认的“使用最广的社会政治文献”。就是美国这样的西方国家，《共产党宣言》也是中学生必读书。2018 年 5 月 5 日，为纪念马克思诞辰 200 周年和《共产党宣言》发表 170 周年，复旦大学蔡冠深人文馆首展全球 2200 种中外文版《共产党宣言》，这是迄今《共产党宣言》版本规模最大、种类最多的一次展览。展览的 2200 种中外文版《共产党宣言》是北京红展马克思文献珍藏馆收藏的珍本，包括 113 种文字 2200 多种版本，版本总量全球第一。

二、《共产党宣言》的结构及主要内容

“共产党宣言”译名来自日语，最初是“共产主义者宣言”的意思，在 1904 年 11 月 13 日日本《周刊·平民报》上，这部著作首次被译成《共产党宣言》。

《共产党宣言》第一次阐述了科学社会主义理论，揭示了人类社会最终走向共产主义的必然趋势，奠定了共产党人坚定理想信念、坚守精神家园的理论基础。

《共产党宣言》分正文和序言两个部分。正文分为四章。

（一）序言的主要内容

序言共 7 篇，主要阐述了《共产党宣言》的任务和基本思想，并根据无产阶级革命的经验和教训对其作了补充和修改。7 篇序言分别是 1872 年德文版、1882 年俄文版、1883 年德文版、1888 年英文版、1890 年德文版、1892 年波兰文版、1893 年意大利文版。前 2 篇由马克思、恩格斯共同完成，后 5 篇在马克思逝世后由恩格斯完成。序言的主要内容可以概括为两方面：一是根据欧洲工人运动发展和欧洲经济社会发展状况对宣言的一些内容进行了补充和修正；二是提出了如何学习和运用宣言这个理论武器。

在 1872 年德文版的序言中，马克思、恩格斯强调：“不管最近 25 年来的情况发生了多大的变化，这个《宣言》中所阐述的一般原理整个说来直到现在

还是完全正确的。”同时强调“这些原理的实际运用，正如《宣言》中所说的，随时随地都要以当时的历史条件为转移”。《共产党宣言》从一开始就能以彻底的批判精神看待自身，始终坚持物质第一、实践第一的观点，一切以时间、地点和条件为转移，这样科学的、实事求是的态度体现着马克思主义的立场观点和方法。1988年英文版的序言重申了这个观点。在人类社会发展阶段问题上，马克思认为消灭私有制之后建立起来的共产主义社会是一个从低级到高级、从不成熟到成熟、从不完善到完善的过程，他明确把共产主义社会区分为“第一阶段”“高级阶段”两个既相互联系又相互区别的不同发展阶段。马克思的这一设想为后人继续探索社会主义发展阶段明确了方向。列宁首次提出用社会主义社会与共产主义社会代替原来的共产主义社会“第一阶段”与“高级阶段”，对社会主义和共产主义进行了区分。列宁认识到，社会主义本身是一个发展过程，需要分阶段逐步过渡，并提出“初级形式的社会主义”“发达的社会主义”“完全的社会主义”等概念。俄国十月革命取得胜利，开辟了人类历史的新纪元，并先后带动十四个国家走上社会主义道路，开启了社会主义的生动实践。中华人民共和国成立后，中国共产党带领人民开始了社会主义建设的伟大探索。在深刻总结社会主义实践探索基础上，1959年12月，毛泽东提出：“社会主义这个阶段，又可能分为两个阶段，第一个阶段是不发达的社会主义，第二个阶段是比较发达的社会主义。后一阶段可能比前一阶段需要更长的时间。经过后一个阶段，到了物质产品、精神财富都极为丰富和人们的共产主义觉悟大大提高的时候，就可以进入共产主义社会了。”俄国十月革命后的世界社会主义运动充分证明，马克思、恩格斯描绘的人类社会发展远景是完全正确的，科学社会主义理论也在实践中不断得到发展。

1883年德文版是马克思逝世后由恩格斯独立完成的第1篇序言，在这篇序言中，恩格斯重申：“贯穿《宣言》的基本思想：每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的历史的基础；因此，（从原始土地公有制解体以来）全部历史都是阶级斗争的历史，即社会发展各个阶段上被剥削阶级和剥削阶级之间、被统治阶级和统治阶级之间斗争的历史；而这个斗争现在已经达到这样一个阶段，即被剥削被压迫的阶级（无产阶级），如果不同时使整个社会永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争，就不再能使自己从剥

削它压迫它的那个阶级（资产阶级）下解放出来。”此番言论进一步强调了马克思主义核心理论中的唯物史观、阶级斗争学说和共产党人的历史使命等内容。

（二）正文的主要内容

《共产党宣言》开篇第一句话就写到：“一个幽灵，共产主义的幽灵，在欧洲游荡。为了对这个幽灵进行神圣的围剿，旧欧洲的一切势力，教皇和沙皇、梅特涅和基佐、法国的激进派和德国的警察，都联合起来了。”最后写到：“从这一事实中可以得出两个结论：共产主义已经被欧洲的一切势力公认为一种势力；现在是共产党人向全世界公开说明自己的观点、自己的目的、自己的意图并且拿党自己的宣言来反驳关于共产主义幽灵的神话的时候了。”《共产党宣言》向世界昭示共产党要走上历史的舞台，同时也在警醒每一个共产党人要深知自己的使命和责任。

第一章：资产者与无产者

这一章共54个自然段，这一章运用历史唯物主义理论，分析了资产阶级与无产阶级的产生、发展及其相互斗争，揭示“两个必然”的客观规律，阐明无产阶级的历史使命。具体包括三个问题和一个结论。

第一，阶级社会特别是资本主义社会的阶级斗争状况（第1至5段）。《共产党宣言》中写到：“至今一切社会的历史都是阶级斗争的历史”“整个社会日益分裂为两大敌对的阵营，分裂为两大相互直接对立的阶级：资产阶级和无产阶级。”

发现阶级和阶级斗争并不是马克思、恩格斯的功劳，之前资产阶级的经济学家和历史学家就已经对这部分内容有所阐释，我们把《共产党宣言》中和其他著作中关于阶级和阶级斗争学说的内容进行归纳，可以包括以下三方面：一是阶级是同社会生产发展一定阶段相联系的。阶级不是从来就有的，而是当有剩余产品，且一部分人不劳动却占有其他人劳动的剩余产品时才出现的，有了剩余产品（畜牧业、种植业出现），社会出现分化，等级阶级阶层才出现。阶级是个历史的概念，不是从来就有，而且不会永远存在；阶级还是个经济概念，和社会生产紧密联系在一起。二是阶级利益极端对立导致激烈的斗争。激烈的阶级斗争只发生在两个阶级利益极端对立的情况下，如果利益相同、相似、相接近时不表现为激烈斗争。三是阶级斗争的结局是斗争双方同归于尽，整个社

会得到改造。马克思所强调的斗争双方同归于尽是从历史的大的社会发展进程得出的结论，如奴隶社会的奴隶主阶级和奴隶阶级、封建社会的农民阶级和地主阶级、资本主义社会的资产阶级和无产阶级。马克思对未来所构想的是，无产阶级取得政权，经过发展将最终消灭阶级消灭剥削；人人平等、自由，即进入共产主义社会。这是马克思在历史上区别于其他思想家的不同之处。

对此，我们得出启示：不能人为地划分阶级和制造阶级斗争。阶级是社会生产发展到一定阶段的产物，阶级斗争是有条件的。如利益根本对立，被统治阶级将无法生存。回顾历史，中华人民共和国成立后，通过社会主义改造建立了公有制，社会结构包括工人阶级（领导）、农民阶级（同盟）和知识分子阶层（工人阶级的一部分），各个阶级和阶层根本利益高度一致，剥削阶级作为阶级已经消灭，没有了阶级斗争的条件。但我们片面的、教条的理解了马克思阶级斗争理论，提出了一些错误观点。理论的作用是巨大的，学习《共产党宣言》就是要正本清源，消除对马克思主义思想的教条式理解。

第二，资产阶级产生发展、历史作用与灭亡命运（第6至28段）。《共产党宣言》在做了深刻的阶级分析之后，十分公正地评价了资本主义在先前革命过程中发挥的作用，概括起来两条：一是工业资产阶级普遍提高了社会生产力水平；二是发展了世界贸易。具体包括对封建社会的生产关系、社会关系及传统观念的否定；创造了巨大的社会生产力；加快了社会发展的进程和社会变革；逐步形成全球统一的世界市场；加速了世界各国的文化碰撞与交流；客观上促进了大工业在全球范围内的扩张；推进了整个社会的文明进程，同时造成了城乡对立、工农对立以及民族对立。“总之，资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。”

第三，无产阶级的伟大历史使命（第29至52段）。《共产党宣言》提出了无产阶级在资本主义社会的发生、发展及其地位，分析了无产阶级反对资产阶级斗争的各个发展阶段（工人运动经历了捣毁机器、经济斗争、政治斗争，从自发到自觉的发展过程），阐述了无产阶级的阶级特性和无产阶级革命的特点。同时明确指出：“在当前同资产阶级对立的一切阶级中，只有无产阶级才是真正革命的阶级。”“无产者只有废除自己的现存的占有方式，从而废除全部现存的占有方式，才能取得社会生产力。”“无产阶级的运动是绝大多数人

的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”

在对资产阶级和无产阶级的产生、发展和历史使命深刻分析基础上，最后提出了资产阶级必然灭亡的结论，即“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的”。

第二章：无产者与共产党人

这一章共 86 段，论述了共产党的性质、特点和基本纲领，彻底批判了各种诬蔑共产党和共产主义的谬论，论述了无产阶级革命和专政的基本思想。具体包括三个问题：

第一，从共产党人同无产阶级的关系出发，论述了共产党的性质和奋斗目标（第 1 至 14 段）。其性质是：“共产党人并没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。”“共产党人同其他无产阶级政党不同的地方只是：一方面，在各国无产者的斗争中，共产党人特别重视和坚持整个无产阶级共同的不分民族的利益；另一方面，在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表着整个运动的利益”。其特点是：“实践中最坚定，理论上最彻底。”在实践方面，共产党人是世界各国工人政党中最坚决、始终鼓舞大家前进的一部分；在理论方面，他们比其余的无产阶级群众更善于了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。其目的是：“使无产阶级形成为阶级，推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺得政权。”

第二，通过对资产阶级对共产党人和共产党的种种攻击和污蔑的批驳，阐明了共产党人的理论原则和无产阶级革命的基本任务（第 15 至 68 段）。其中，鲜明地提出了共产党人关于消灭私有制及破除过去遗留下来的各种观念的基本观点；阐明共产主义革命的两大基本任务，即同传统的所有制关系实行最彻底的决裂，同传统的观念实行最彻底的决裂。“使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”“无产阶级将利用自己的政治统治，一步一步地夺取资产阶级的全部资本，把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里，并且尽可能快地增加生产力的总量。”

第三，通过对无产阶级专政的基本思想的论述，阐明了共产党人的最高纲领和最低纲领（第 69 至 86 段）。指出共产党人的最低纲领，即“把无产阶级组织起来，推翻资产阶级统治，夺取政权”；进一步论述了共产党人的最高纲

领，即“通过无产阶级专政，消灭阶级对立和阶级本身存在的条件，国家消亡，实现共产主义”。描绘出人类未来的光明前景是“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”

那么，我们如何正确理解《共产党宣言》中的“消灭私有制”呢？一是私有制由生产力所决定，是历史的、变动的。历史唯物主义认为，随着生产力和生产规模的变动，所有制与此相应也要发生变化，生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑。中华人民共和国成立后，我们通过社会主义国有化、社会主义改造和社会主义建设建立起社会主义全民所有制和社会主义集体所有制等社会主义公有制形式，确立了社会主义基本经济制度。社会主义公有制是社会主义区别于其他社会形态的最主要的标志之一，也是社会主义优越性的根本所在。二是私有财产分两种性质：自己劳动挣得的财产，这是维护个人自由独立的物质基础；剥削别人劳动所得到的财产，这种剥夺是私有制存在和发展的物质基础。资本主义社会机器大工业使这种剥削达到极端，少数人拥有财富是以大多数人不拥有财富为前提的，社会出现两极分化。三是无产阶级要消灭的是现代资产阶级私有制。马克思在资本论中就提出，要在充分发展资本主义生产力基础上，重建个人所有制。共产党人不是要消灭个人拥有的社会产品和财富，而是要消灭现代资产阶级私有制。因为它是建立在阶级对立基础上，建立在一些人对另一些人剥削的基础上，私有制在人类进入阶级社会时就存在，到资本主义社会发展到了顶峰。

第三章：社会主义和共产主义的文献

这一章运用历史唯物主义的观点和阶级分析方法，深刻分析了各种社会主义流派产生的社会条件，批判了当时流行的各种假社会主义，剖析了其产生的社会历史条件，并揭露了它们的阶级实质。具体包括：一是反动的社会主义、封建的社会主义、小资产阶级的社会主义、德国的或“真正的”社会主义；二是保守的或资产阶级的社会主义；三是批判的空想的社会主义和共产主义。

第四章：共产党人对各种反对党派的态度

这一章通过说明共产党人对各种反对党派的态度，论述了共产党人革命斗争的思想策略、政治策略。

《共产党宣言》的最后庄严宣告：“无产者在这个革命中失去的只是锁链，他们获得的将是整个世界。”“全世界无产者，联合起来！”

三、学习经典，坚定共产主义理想信念

2018年5月在纪念马克思诞辰200周年大会讲话上，习近平总书记指出：“在人类思想史上，没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。”从《共产党宣言》发表到今天，170年过去了，人类社会发生了翻天覆地的变化，但总体而言，马克思主义所阐述的一般原理仍是完全正确的。《共产党宣言》的核心思想不断彰显其真理价值，为我们认识世界、改造世界提供了强大思想武器，为世界社会主义运动指明了正确前进方向。

（一）深刻认识《共产党宣言》的重大理论贡献

《宣言》以其深邃的思想、科学的洞见、磅礴的气势，宣告了马克思主义科学理论体系的诞生，开辟了人类思想的新纪元。《共产党宣言》的问世是人类思想史上的一个伟大事件，它在马克思主义发展史和社会主义运动史上具有独特的重要地位，在人类思想发展进程中具有里程碑的意义。

第一，深刻阐述了马克思主义的科学世界观。马克思和恩格斯在1845年至1847年间，写下了《哲学的贫困》《德意志意识形态》《关于费尔巴哈的提纲》等重要著作，在吸收人类文明优秀成果的基础上创立了新的世界观，形成了唯物史观。《共产党宣言》发表后，马克思、恩格斯不断发展他们的思想，最终形成了系统完备的思想理论体系。《共产党宣言》透彻地阐述了崭新的科学的世界观，宣示了社会历史观的伟大变革，为人们提供了认识自然、认识人类社会的科学思想武器。在《共产党宣言》中，马克思、恩格斯精辟论述了马克思主义政党的性质、特点、基本纲领、策略原则，划清了科学社会主义和其他形形色色社会主义流派的界限；科学阐明了资本主义的内在矛盾和无产阶级的历史使命，揭示了社会主义代替资本主义的历史必然性。《共产党宣言》提出的一些重要思想在人类思想史上具有革命性、开创性、突破性意义。

第二，深刻阐述了马克思主义政党的先进品格。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党”“他们

没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果”。这无疑马克思、恩格斯深入阐释无产阶级政党先进性和无私性的伟大思想，这些思想为马克思主义政党保持先进性和纯洁性提供了根本遵循。

第三，深刻阐述了马克思主义政党的政治立场。《共产党宣言》是一部秉持人民立场、为人民大众谋利益、为全人类谋解放的经典著作。它毫不掩饰马克思主义政党的阶级性，旗帜鲜明站在无产阶级和广大人民一边，把无产阶级看作资本主义制度的掘墓人、先进生产力的代表者、新社会制度的创造者。首先，人民立场是马克思主义的根本立场。《共产党宣言》强调过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动，无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。这一政治立场充分体现了马克思主义政党的根本性质和宗旨，肯定了人民的历史主体地位。其次，为全人类谋解放是马克思主义的天下情怀。《共产党宣言》阐明以实现无产阶级“自身的解放”与“世界的解放”相一致，建立“自由人联合体”为己任的共产主义思想，与中华优秀传统文化中的大同理想高度契合。

第四，深刻阐述了马克思主义政党的崇高理想和革命纲领。《共产党宣言》确立了马克思主义政党的崇高理想是实现共产主义，并把实现人的自由而全面的发展作为共产主义的本质特征。这一崇高理想成为一代又一代共产党人坚强不屈、忠贞不渝的坚定信仰和战胜一切困难的精神支柱。《共产党宣言》还指出，工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主，并利用自己的政治统治，尽可能快地增加生产力的总量。虽然《共产党宣言》就如何发展生产力提出的具体举措到如今已不再适用，但蕴含其中的精神仍然具有积极意义。这些思想对马克思主义政党夺取政权后加强政权建设特别是加强执政党的建设，对发展社会生产力、发展社会主义民主、推动社会全面进步等都具有重大而深远的指导意义。

（二）坚持《共产党宣言》的科学原理和科学精神

马克思、恩格斯在《共产党宣言》的序言中就强调，某些地方“可以作一些修改”或者“有不同的写法”，但它“所阐述的一般基本原理整个说来直到

现在还是完全正确的”。《共产党宣言》诞生虽然已170多年，但其阐述的基本原理没有过时，也不会过时。今天，我们重温这部经典著作，就是要把《共产党宣言》蕴含的科学原理和科学精神运用到新时代中国特色社会主义建设的伟大实践中去，不断谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义新篇章。

第一，矢志不渝为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗。恩格斯曾经赞叹马克思具有无与伦比的透彻的历史洞察力。他在给朋友的信中说：“我们之中没有一个人像马克思那样高瞻远瞩。”《共产党宣言》深刻分析了人类社会尤其是资本主义历史的发展趋势，提出“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的”科学论断，揭示了人类社会最终走向共产主义的必然趋势，成为当代共产党人坚定共产主义理想信念，为实现共产主义而努力奋斗的理论基础。《共产党宣言》深刻揭示了共产主义事业的真谛和共产党人的初心，有助于坚定共产主义信仰和牢记共产党人的宗旨。理想信念的确立是一种理性的选择，需要深厚的理论信仰作支撑。只要我们掌握了马克思主义基本原理，就能够深刻认识到实现共产主义是一个漫长历史过程，需要一代又一代人接续奋斗、不懈努力；就能够深刻认识到中国特色社会主义是中国共产党人带领人民追求崇高理想、开辟光明未来的成功道路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。习近平总书记说：“如果社会主义在中国没有取得今天的成功，如果中国共产党领导和我国社会主义制度也在苏联解体、苏共垮台、东欧剧变那场多米诺骨牌式的变化中倒塌了，或者因为其他原因失败了，那社会主义实践就可能又要长期在黑暗中徘徊了，又要像马克思所说的那样作为一个幽灵在世界上徘徊了。”中国特色社会主义不断取得成功，社会主义优越性不断彰显，社会主义这面旗帜才能在世界上高高飘扬，而中国也正为全世界不断贡献着中国道路、中国智慧、中国方案。

第二，忠实践行以人民为中心的发展思想。学习运用《共产党宣言》，就要始终把人民放在心中最高位置，不忘初心、牢记使命，更好增进人民福祉，推动人的全面发展、社会全面进步。党的十九届四中全会的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中就强调：“增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有

所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，尽力而为，量力而行，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”要着眼于满足人民日益增长的美好生活需要，贯彻新发展理念，提高发展质量，着力解决发展不平衡不充分的问题，不断提高人民生活品质、生活品位。要站在人民立场上处理好涉及改革的重大问题，破除一切束缚社会文明进步的思想观念，破除一切阻碍生产力发展的体制机制障碍，给人民带来更多获得感、幸福感、安全感，不断朝着全体人民共同富裕迈进。

第三，按照新时代新要求加强党的建设。《共产党宣言》阐明了工人阶级的伟大历史使命和共产党的工人阶级先锋队性质，揭示了马克思主义政党的政治品格，成为马克思主义政党保持先进性和纯洁性的理论源头。中国共产党是按照马克思主义建党学说建立起来的无产阶级革命政党，要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。同时，党要领导人民进行伟大社会革命，就要始终保持一往无前的革命精神、革命斗志，勇于进行自我革命。这是中国共产党领导人民进行伟大社会革命的客观要求，也是马克思主义政党建设和发展的内在需要。党的十八大以来，我们对坚持党的领导不仅在理论上有了新认识，而且在实践中有了新探索，完善了党对一切工作领导的体制机制。党要领导人民推进伟大社会革命、实现民族伟大复兴，就必须发扬自我革命精神，深入推进全面从严治党，认真贯彻落实党的十九大提出的新时代党的建设总要求和重大部署，确保我们党永葆马克思主义政党本色、永远走在时代前列、永远做中国人民和中华民族的主心骨。

第四，不断开辟马克思主义中国化新境界。马克思主义是不断发展的开放的理论，始终站在时代前沿，关注和回答时代和实践提出的重大课题，是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。马克思一再告诫人们，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。一部马克思主义发展史就是马克思、恩格斯以及他们的后继者们不断根据时代、实践、认识发展而发展的历史，是不断吸收人类历史上一切优秀思想文化成果丰富自己的历史，我们

不能要求《共产党宣言》在诞生 170 年后依然为人类社会发展面临的所有具体问题都提供现成答案。我们应该以科学的态度对待科学，以真理的精神追求真理，不断赋予马克思主义以新的时代内涵，这正是共产党人的精神追求。面对当今世界百年未有之大变局，站在人类发展前沿，把握时代大势，积极探索关系人类前途命运的重大问题，为解决人类面临的共性问题贡献中国智慧、中国方案。习近平总书记指出，我们要坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展，用宽广视野吸收人类创造的一切优秀文明成果，坚持在改革中守正出新、不断超越自己，在开放中博采众长、不断完善自己，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，不断开辟当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义新境界！

第五，加强对马克思主义经典著作的学习研究。广大党员、干部要学好用好《共产党宣言》等经典著作，更加自觉、更加刻苦地学习马克思列宁主义，学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，学习新时代中国特色社会主义思想。坚持学以致用、用以促学，要深入学、持久学、刻苦学，带着问题学、联系实际学，原原本本学，熟读精思、学深悟透，熟练掌握马克思主义立场、观点、方法，不断提高马克思主义理论素养，把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，用经典淬炼思想、涵养正气、升华境界、指导实践，更好把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。

根据“学习中国”报告录音整理

责任编辑：文韬 侯欣 马程

新时代创造新模式 新模式学习新思想

学习中国智慧党建运管中心

智慧党建运中心（智慧党员活动室）是在大数据、云计算、区块链、知识组织、智能云平台基础上，再运用AI、VR和多媒体技术打造的多网跨终端共享的全场景智慧化党建多功能中心，是党员个人活动和组织活动的智慧空间。它把一个传统的物理空间变成一个大的智能终端，为新时代的党建工作插上信息化和智能化的翅膀，开启智慧党建新模式，开创全场景智慧党建新时代。

创建中心的目的

- 为智慧党建引领示范
- 构建全场景智慧化党建新模式
- 解决个人学习与集体学习“两张皮”问题
- 解决内容和技术“两张皮”问题
- 解决线上线下“两张皮”问题
- 解决单位内部的多平台和信息孤岛问题
- 解决多网融合问题
- 解决多终端融合共享问题

建设中心的重要意义

- ◆ 中心是党建智慧化重要标志
- ◆ 中心是提升基层组织执政能力的智能空间
- ◆ 解决个人学习与集体学习“两张皮”问题
- ◆ 中心是提升党员综合素质的智能教室
- ◆ 解决线上线下“两张皮”问题
- ◆ 解决单位内部的多平台和信息孤岛问题
- ◆ 解决多网融合问题
- ◆ 解决多终端融合共享问题



出品单位：《中国企业报》集团智慧党建研究院

联系方式：010-62805956、68001238

联系人：薛红霞15010167295 王强18518039399 刘红13126508885

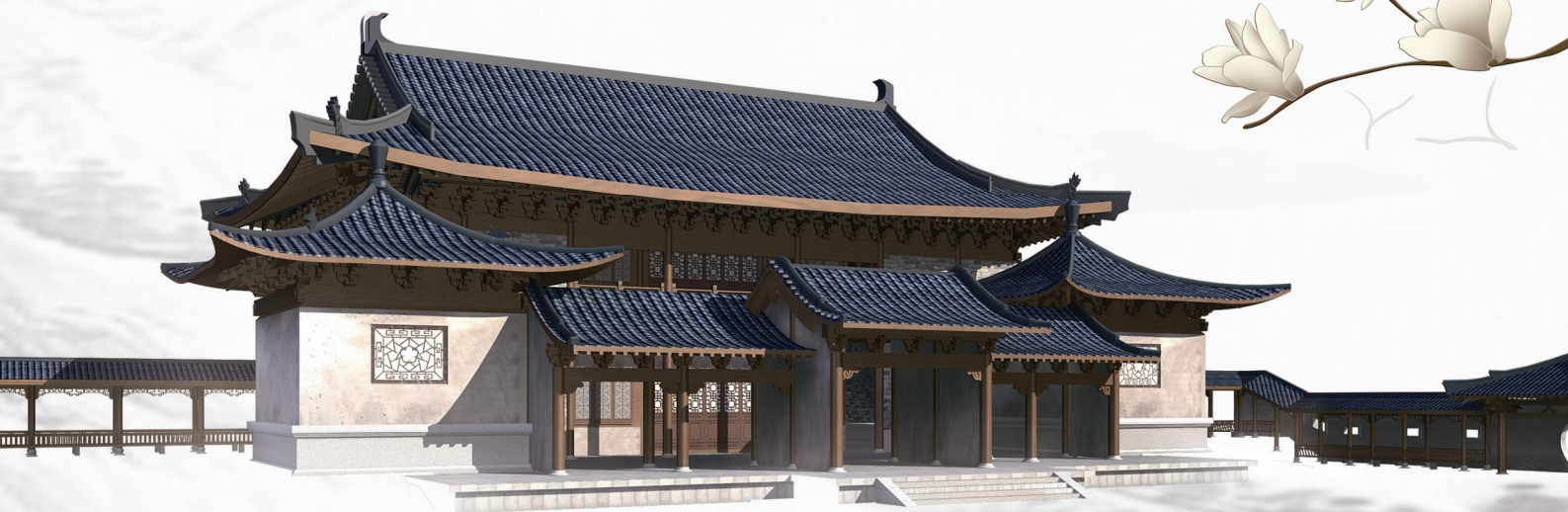


文明十二家 盛开幸福花



JIAHONG
DINLI
WENMING
SHIBERIA

文明十二家是家风建设的好形式
文明十二家是和睦家庭的芬芳园
文明十二家是幸福家庭的欢乐谷
文明十二家是文明家庭的小舞台
文明十二家是文明乡风建设的专业户
文明十二家是良好家风传承的推进器
文明十二家是淳朴民风形成的加油站



刊号 | CN 42-1837/C
ISSN 2095-5103

邮发代号 38-406 国内定价15.00元